

开封市“十四五”开放型经济新体制 和开放强市建设规划

(征集意见稿)

开封市商务局
二〇二二年三月

目 录

第一章 发展环境	2
一、取得成绩	2
二、存在问题	5
三、面临形势	7
第二章 总体要求	10
一、指导思想	10
二、基本原则	11
三、发展目标	12
第三章 统筹战略空间布局 建设内陆开放新高地	16
一、优化战略空间，打造全域开放发展新格局	16
二、提升平台载体能级，放大开放联动辐射效应	22
第四章 深入推进制度型开放 塑造开放发展新优势	31
一、发挥自贸区制度型开放引领作用	31
二、促进投资和贸易自由化便利化	35
三、推进贸易创新发展	37
四、深化科教医疗开放合作	39
第五章 推动外资外贸提质增效 培育开放发展新动能	42
一、促进外资提质增效，打造高质量外资集聚地	42
二、推动对外贸易高质量发展，建设更具竞争力贸易强市	45
第六章 深化国内外合作 融入双循环发展新格局	49
一、加快郑开同城化，融入郑州都市圈	49
二、强化区域联动，对接区域发展战略	51
三、深化国际合作，扩大对境外开放	54
第七章 构建立体化通道体系 打造开放新枢纽门户	56
一、东连西接，构建畅通的国际综合通道体系	56

二、优化物流网络体系，构筑双循环流通节点	57
三、加快区域综合通道建设，打造都市圈东部枢纽支点	59
四、强化通道网络衔接，融入郑州都市圈交通网络	59
第八章 优化营商环境 营造投资创业新氛围	61
一、营造高效便捷的政务环境	61
二、营造公平公正的法治环境	62
三、营造公开透明的国际化环境	62
四、营造智慧活力的人才环境	63
五、营造诚实守信的信用环境	64
第九章 保障措施	65
一、加强组织领导	65
二、强化政策支持	65
三、加强要素保障	66
四、强化实施督导	66
五、加大宣传力度	67

前言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是开封市高水平建设世界历史文化名城、谱写中原更加出彩开封绚丽篇章的关键五年，是开封市大力实施开放带动战略，加快融入双循环新发展格局，深化国际合作，更加高效利用国内外资源要素和市场空间，构筑开放型经济新体制和建设开放强市以推动高质量发展赶超进位的关键时期。必须积极把握“一带一路”、新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设等重大战略机遇，以制度型开放为引领，以开放平台载体建设为抓手，以更大力度推动外资外贸提质增效，着力形成全方位对外开放新格局和新体制新机制，为高水平建设“一都四城”提供战略支撑。

为切实发挥规划战略导向作用，提升自贸区等平台载体开放功能，优化全方位开放发展格局，完善开放通道枢纽体系，对接融入重大区域发展战略，构筑开放融合的产业生态体系，打造一流营商环境，建立开放型经济新体制，高水平建设内陆开放强市。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于对外开放重要论述及视察河南和开封重要讲话重要指示，加强与国家和省对外开放相关战略部署、相关规划等衔接，根据《开封市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神要求制定本规划。规划全面分析了开封市“十三五”对外开放取得的成就、存在问题及面临的新机遇和新挑战，阐明了“十四五”时期全市开放型经济新体制和开放强市建设的指导思想、基本原则、发展思路和奋斗目标，明确了“十四五”时期全市开放型经济新体制和开放强市建设的主要内容和战略任务，提出了全市开放型经济新体制和开放强市建设的战略路径，并提出了规划实施的保障措施，是全市加快开放型经济新体制和开放强市建设步伐和实现全方位更高水平开放的重要指引。

本规划规划期为：2021-2025年。

第一章 发展环境

进入新发展阶段，我市开放发展基础更加坚实，开放发展短板和瓶颈亟需破解，开放发展环境发生深刻复杂变化，进一步开放发展面临新的机遇和挑战。

一、取得成绩

（一）开放平台载体取得重大突破，体制机制改革取得新进展

“十三五”期间，中国（河南）自由贸易试验区开封片区、开封综合保税区、国家产城融合示范区获批，开封海关开关运行，我市成为全省同时拥有自贸区、综保区、产城融合示范区等高层次开放平台的**3**座城市之一。依托开封自贸区，成功获批中部地区第一座艺术品保税仓—中国河南自贸区国际艺术品保税仓。开封国际陆港铁路专用线接轨意向和方案获批并入选全省首批区域物流枢纽建设布局，**1**个国家级电子商务基地、**2**个国家级电商进农村示范县、**12**个省级以上电商平台获批。同时，《河南省自贸试验区总体方案》**160**项改革试点工作，开封片区承接**135**项试点任务全面完成，自选试点措施全面落地，自贸区改革试点任务圆满完成；围绕艺术品保税仓，一举实现“仓内保税展示”和“仓内保税拍卖”两项全国首创模式；紧扣制度创新，形成了**123**项改革经验，省级复制推广**24**项，探索出“**22**证合一”、“一码集成服务”、“建设项目水电气暖‘现场一次联办’”、“企业投资建设项目承诺制”、“营商环境建设经验”、“区域整体评勘”等一批在全国全省叫得响的制度创新案例，行政审批服务标准化获批全国

第六批社会管理和公共服务综合标准化试点项目，成为全国放管服改革领域的亮点，创造了制度创新的“开封模式”。

（二）招商引资成效显著，外资规模不断扩大

“十三五”期间，我市深入实施重点产业招商与双招双引工作，出台了《开封市促进招商引资若干措施》等一系列文件，招商引资取得明显成效。“十三五”期间，全市累计引进亿元以上项目 706 个，其中 10 亿元以上项目 58 个，累计实际吸收外资 34.75 亿美元，实际到位省外资金 3031.5 亿元，分别是“十二五”时期的 1.62 倍和 1.6 倍，引进境内外资金连续多年占全社会固定资产投资的近四分之一。其中，历年实际利用省外资金规模稳居全省第 7，平均增速与全省持平；实际利用外资平均增速高于全省 2 个百分点，位居全省第 2 位。2020 年全市实际吸收外资达 7.8 亿美元，增速超过全省 1.4 个百分点，增幅居全省第 3 位；累计新设外商投资企业 11 家，新设企业数量位居全省第 6。通过招商引资，汽车及零部件、化工、食品、大健康等一批新兴产业集群逐渐形成，星光天地、万博时代广场、万汇龙国际商贸城、昌升国际商贸城等一批商贸综合体项目落地运营，为全市产业转型升级和高质量发展提供了动力。

（三）对外经贸稳步推进，外向型经济稳步提升

全市外贸进出口快速发展，提前两年完成“十三五”外贸进出口规划目标，外贸各项指标进入全省第一方阵。“十三五”期间，全市累计进出口额达到 268.6 亿元，对外承包工程及劳务合作累计营业额 5 亿多美元，分别是“十二五”时期的 1.9 倍、1.7 倍。

2020年，全市进出口实现66.9亿元，对外承包工程及劳务合作完成营业额1.5亿美元，增长49%，规模和增幅均居全省第5位，在疫情严重影响下逆势上扬；全市跨境电商累计进出口额27306万美元，同比增长20.18%，超出全省平均增速8个百分点，增幅居全省第1位。成功获批杞县大蒜、城乡一体化示范区汽车及零部件、尉氏县纺织服装三个省级出口基地以及郑开汽车及零部件外贸产业基地。贝思科、汴欧进出口、金大源实业等6家企业在境外设立分支机构、零售网点及海外仓，2家企业入选河南省外贸综合服务企业，外贸型经济主体数量大幅跃升。

（四）营商环境持续优化，开放影响力不断扩大

每年召开全市转型攻坚暨优化营商环境推进大会，持续开展营商环境评价，出台了一系列优化营商环境举措，提出优化营商环境“20项举措”，“放管服”改革跑出开封加速度，营商环境评价连续两年稳居全省第一方阵。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，对不涉及国家规定特别管理措施的外资企业设立和变更全部实施备案管理；建立了六稳六保工作机制，落实重点外贸外资企业联系机制、“服务官”制度和“白名单”制度；率先在全省实现外资企业设立商务备案与工商登记“一口”受理，推行外资企业设立容缺预审机制，落实外商投资信息报告制度，进一步简化外资企业设立程序，外商投资企业“放管服”改革获国务院领导批示。中国开封菊花文化节、中国(开封)清明文化节等一系列文化经贸活动影响力越来越大，开封元素在国内外引起强烈反响。数字文化大会连续成功举办，成为根植河南放眼

全国的“中国数字文化产业发展交流对接平台”；“两宋论坛”持续举办，成为中原与沿海及南北区域间经济文化交流的重要平台。连续举办“一带一路”城市旅游联盟年会、开封国际文化金融与贸易论坛，国际艺术品回流展、金犀奖·中国（开封）国际动漫节、开封艺术节等一系列文化经贸交流活动相继召开，国际友好交流城市增加至**11**个，朋友圈越来越大，国际影响力和知名度大幅提高。

二、存在问题

（一）思想解放不够，开放服务能力不足

部分县区和部门对对外开放认识不够，将对外开放等同于招商引资，开放发展缺乏系统谋划，发展规划前瞻性不够。部分县区招商方式比较落后，不能适应开放招商新形势新需要，存在引进项目同质化和“捡到篮里都是菜”的现象。此外，开放服务水平不高。一些县区及部门开放发展协作意识不强，服务质量和效率不高；部分地方还存在招商承诺事项不兑现、新官不理旧账现象。在招商引资、跨境电商、文化贸易及文化鉴定、投融资及资本运作等领域普遍存在缺少具有国际视野、懂国际经贸规则、能够熟练掌握外语的专业人才和专业队伍。

（二）利用外资与对外贸易规模偏小，开放型经济质量不优

“十三五”时期，全市历年实际到位省外资金、实际利用外资及外贸进出口总额规模分别居全省第7位、第9位和第11位，位处全省中游。招引的境外世界500强企业不到10家，10亿元以上

上项目仅 26 个，企业规模偏小，缺乏带动能力强的外资企业。2020 年，全市招引项目主要集中在工业领域（48.1%），与房地产地项目（11.4%）两者约占 60%，农业产业（3.8%）、文旅（7%）、现代服务业（20%）及“两新一重”（9.7%）类项目较少，存在主导产业定位不清晰，产业布局不合理，支柱产业不明显，引进项目存在同质化等问题。全市进出口高度依赖平煤、奇瑞等企业，吸收外资六成以上是港资，欧美国家投资较少，进出口结构和外资结构单一。

（三）开放平台能级效应不足，制度型开放水平不高

开封海关、综合保税区等开放平台获批较晚，海关监管场所尚未建设，口岸功能不完善，跨境电商 9610、1210 海关监管模式尚在我市无法实施，一系列贸易便利化试点任务在自贸区无法有效落实。全市省级以上开发区仅 2 个，河南省 2 星级以上产业集聚区仅 1 家，在推进外资利用及外贸发展中作用发挥不够，高能级平台载体有待进一步突破。作为跨境电商零售进口试点城市，统计在我市的跨境电商进口企业仅有 2 家，跨境电商零售进口试点城市的政策红利尚未显现。境外招商和经贸活动联络平台缺乏，全球招商与经贸活动网络亟需构建；制度创新成果质量有待提高，在体制机制改革和制度创新等方面存在瓶颈。

（四）营商环境建设仍需强化，国际化开放步伐不快

市场化法治化国际化营商环境与先进地区相比短板明显，仅有招标投标、办理破产、市场监管、获得电力、政务服务、跨境贸易等 6 个指标处于全省较好等级，离群众期盼还有差距。文旅、

金融、医疗、教育等领域国际交流合作水平不高。国际化设施较少(星级饭店数仅为**13**家,排名全省**11**位,五星级酒店仅**3**家),与我市千年古都、文旅大市地位不相称,城市国际化程度不高。外贸依存度仅为**2.8%**,位列全省第**16**位,与全省(**12.8%**)以及全国(**31.6%**)平均水平相差甚远,国际化开放程度不高。

三、面临形势

(一)发展机遇

从国际看,和平与发展仍是时代主题,世界经济格局在加快重塑,国际经贸规则正面临重大调整,经济全球化和区域一体化仍是大势所趋,国际经贸合作不断深化,投资自由化便利化水平持续提升。科学技术迅猛发展,新一轮科技革命和产业变革深入发展,新能源技术、新一代信息技术、智能制造技术等方兴未艾,新业态新模式不断涌现,开放型经济领域的数字化转型正成为驱动经济发展的新动能。这对我市深入推进国际经贸合作和科技交流,培育新经济和新产业,塑造开放新优势,实现更高水平对外开放提供了重要机遇。从国内看,加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局和推动更高水平对外开放成为我国重大战略部署,扎实推进“一带一路”建设,高标准高水平建设自贸试验区,成功签订区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中欧全面投资协定(CAI)等高标准经贸规则,推进商品和要素等流动型开放向规则等制度型开放转变等一系列关键举措加快实施。有利于发挥我市陆桥通道节点区位优势,构筑东西连通的国际综合通道,优化物流

网络布局，打造双循环通道及物流流通枢纽，有利于放大我市自贸区等平台载体的开放窗口优势，加快对接国际经贸规则，打造内陆开放新高地和国内国际双循环重要交汇点。**从我省看**，河南省正坚定实施开放带动战略，深度融入“一带一路”和双循环新发展格局，强力推动“四路协同”，高水平建设自贸试验区2.0版，全力打造更具竞争力的内陆开放高地，更深度融入全球经济循环体系。有利于我市高标准对接国际经贸合作框架协议和平台体系，进一步融入国内外产业链、供应链，协同推进对内对外开放，有利于我市通过制度创新实现跳跃式、直联式开放，重塑对外开放新优势。**从我市看**，推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设等一系列战略机遇叠加，郑开同城化、郑州都市圈、郑汴许核心区建设等区域发展战略加速推进，进一步拓展了我市发展空间、区域合作与对外开放空间，有利于发挥我市历史文化底蕴、区位条件以及投资环境、产业基础、功能配套、平台载体等综合竞争优势，高水平发展外向型经济，深入推进对外开放。

（二）面临挑战

从国际看，国际格局和政治力量对比加速演变，世界正经历百年未有之大变局，贸易保护主义、单边主义、民粹主义等逆全球化暗流涌动，国际经贸摩擦持续升级，加之受新冠肺炎疫情影响，全球化面临的深层矛盾进一步凸显，国际环境更趋复杂，世界经济不稳定性不确定性增加，呈现出格局分化、动力弱化、预期变化的趋势，导致资本要素跨国跨区流动的意愿降低，对全球

和区域经贸交流合作造成不利影响。从国内看，我国正加快推动国内消费升级和推动制度型开放步伐，提升进口商品和服务的品质和高标准对接世界先进规则制度，势必对我市产业要素优化升级和体制机制改革形成倒逼压力。为加快推动开放型经济体制建设和融入新发展格局战略，各地围绕招商引资、对外经贸交流合作、平台载体建设等关键领域，均在加大工作力度，对外开放和招商引资的区域竞争越来越激烈。从省内和我市来看，郑州都市圈扩容，郑焦、郑许、郑新一体化加速推进，新乡、许昌、焦作等城市纷纷搭建良好平台，加强与郑州融合，争夺人才、技术、资金、数据等资源要素，我市融入郑开同城化、郑州都市圈的机会空间受到挤压。在全省对接融入国家区域发展战略布局中，省委省政府明确了洛阳、南阳、商丘、周口、安阳等地市在对接郑洛西高质量发展合作带、长江经济带、长三角一体化发展、京津冀协同发展等国家重大区域发展战略中的功能定位，我市在对接国家重大区域发展战略中的定位尚不明晰。随着郑州国家中心城市和郑州都市圈一体化加速推进，高端要素和产业短期内向郑州加速流动，我市高能级平台载体功能的发挥受到省会制约。

总体上，“十四五”期间，我市开放发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，同时也面临着诸多风险挑战与短板。我市应抢抓国家和区域发展战略重大机遇，积极对接高标准经贸规则体系，妥善化解开放发展的各类风险与挑战，充分发挥区域特色优势和综合竞争优势，补齐开放强市建设短板和不足，深化对外开放和区域合作，加快融入新发展格局，打造内陆开放新高地。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于对外开放重要论述及视察河南和开封重要讲话重要指示，全面贯彻落实河南省第十一次党代会和省委经济工作会议精神以及开封市第十二次党代会精神和《开封市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主动适应经济全球化新趋势、国际贸易投资规则新变化、国内经济发展新常态，坚定不移贯彻新发展理念和新时期推动更高水平对外开放战略部署，抢抓新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设、郑开同城化等重大战略机遇和“双循环”下内需升级、自贸区提质升级、数字经济蓬勃发展等政策机遇，充分发挥我市历史文化、区位条件、产业基础、配套体系、平台载体、投资环境等优势，紧扣勇做新时代高质量发展开路先锋总体定位，以内陆开放强市建设为目标，突出开放型经济新体制建设，提升自贸区等平台载体开放功能，推动外资外贸提质增效，优化全方位开放发展格局，加快融入重大区域发展战略，完善开放通道枢纽体系，营造一流营商环境，着力打造完善的高能级开放平台载体体系和建构开放融合的产业生态体系，着力形成全方位对外开放新格局和新体制新机制，为高水平建设“一都四城”，打造实力开封、文化开封、美丽开封、幸福开封、活力开封、

智慧开封、品质开封、开放开封提供强大动力和战略支撑。

二、基本原则

——**市场主导，政府引导**。全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，激发企业活力和创造力。转变政府职能，进一步降低企业的制度性交易成本，加快营造国际化法治化便利化营商环境。

——**改革开放，相互促进**。坚定不移推进改革，以改革促开放，着力破除制约高水平对外开放的体制机制障碍，持续增强开放动力和活力。以开放促改革，以开放倒逼深层次、系统性改革，通过体制机制改革创新建设更高水平开放型经济新体制。

——**内外联动，协同推进**。坚持统筹国际国内两个大局，利用好国际国内两个市场、两种资源，积极融入国内国际两个循环，促进货物与服务、进口与出口融合，推进内外贸一体化发展。在强化招商引资的同时，鼓励优势企业走出去，持续扩大国际产能合作，实现引进来和走出去并举。

——**转型升级，培优育新**。推广数字技术应用，大力发展服务贸易、服务外包产业，加快推动外贸实现优进优出与转型升级。着力做强主导产业，壮大优势产业，积极引进培育战略型新兴产业及未来产业，推动产业链延链补链强链，打造百千亿级主导及特色产业集群。

——**创新驱动，绿色安全**。强化科技创新、制度创新和业态创新，提升高端资源要素的汇聚能力，加快形成对国内外高端要

素和创新资源的“引力场”。落实碳达峰、碳中和重大战略决策部署，坚定不移推进开放型经济领域走生态优先、绿色低碳的发展道路。统筹发展与安全，增强机遇意识和风险意识，推动产业链与供应链安全布局，提升应急响应处置能力。

——**拓展领域，改善民生。**坚持开放为了人民，开放依靠人民，开放成果由人民共享，不断满足人民群众对国内外产品和服务的需求。发挥服务外包、对外劳务合作等在扩大社会就业、增加居民收入方面的作用，实现共建共享。统筹推进经济领域开放与社会领域开放，着力推动文旅、科技、金融、教育、卫生等领域开放。

三、发展目标

（一）招商引资再上新台阶，对外贸易实现新发展

充分发挥招商引资和进出口贸易对推动全市高水平开放和高质量发展的重要作用，招商引资规模和质量效益实现新提升，服务贸易和新型服务外包不断壮大，跨境电商、数字贸易等新型贸易业态模式不断突破。“十四五”期间，全市实际利用外资和实际利用省外资金年均增速3%和4%以上，累计利用外资和省外资金达到45亿美元和3000亿元以上。到2025年，实际吸收外资达到10亿美元，实际到位省外资金超过800亿元，在汴国内外500强企业达到50家以上，每年引进亿元以上项目100个以上，其中引进10亿元以上工业、商业、文化、旅游项目15个以上。全市货物进出口年均增长4%左右，2025年货物进出口突破80亿元。引

进和培育 2-3 家进出口规模超 10 亿元的外贸龙头企业，培育 3-5 家省级外贸综合企业，打造千亿级外贸产业集群。跨境电商年均增长 15%以上，总体发展水平居我省前列，加快发展“保税+”新型贸易。

（二）平台载体能级实现新跃升，制度型开放实现新突破

自贸区、综合保税区、国际陆港、全国跨境电商零售进口试点城市建设加速，国际陆港口岸、跨境电商综试区、国家文化出口基地、全国数字文化贸易试验区等对外开放平台创建取得重大进展，功能能级持续提升，以自由贸易试验区为引领的多层次开放平台体系形成，国家级开放平台叠加联动效应充分发挥。培育创建一批省级外贸综合服务平台、跨境电商平台，创建国家级开发区 1-2 个，创建省级承接产业转移示范区和河南自由贸易试验区开放创新联动区 2-3 个。在市场监管、知识产权保护、电子商务、政府采购、竞争政策、绿色发展和经济技术合作等领域初步形成与国际通行规则相衔接的投资管理体系。在文化艺术品鉴定维护及贸易监管、交易及通关便利化、金融服务、进出口保税仓储物流等领域以及数字文化的流量转化、体验付费、服务运营等领域，形成一批新模式，建成一批新平台，培育形成新业态，初步建立具有全国影响力、国际竞争力的文化产业制度创新体系、政策体系与公共服务体系。在文化领域国际标准、数字文化领域国际标准、国家中医药标准体系建设等领域的参与度大幅提升，在国际标准和国家标准中形成一批开封标准，形成全国文化贸易

高地和数字文化高地。

（三）开放影响力不断增强，内陆开放强市取得新进展

与“一带一路”沿线重点国家、新兴市场国家经贸合作交流取得新进展，国际工程承包和对外投资规模不断扩大，对外承包工程产业链条不断延伸，企业跨国经营能力大幅提高。在黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设等重大区域发展战略中的参与度和影响力持续提升，综合交通枢纽、科技创新高地、新兴产业重要策源地及内陆开放新高地等功能进一步彰显，国际旅游文化名城及世界历史文化名都建设取得重要进展。“十四五”期间，对外承包工程及劳务合作完成额、对外直接投资年均增长3%以上，到2025年，对外直接投资额、对外承包工程及劳务合作完成营业额分别达到5000万美元、7.6亿美元。创建1-2个境外经贸合作园区。中国（开封）清明文化节、中国（开封）菊花文化节、数字文化大会等影响力进一步提升，成为全国乃至世界文化经贸交流的重要平台，国际友好城市增加至20个以上，开放层次更高、辐射作用更强的内陆开放强市初步建成。

（四）营商环境持续优化，开放竞争形成新优势

对标国际一流，以“放管服”改革为牵引，进一步促进投资贸易便利化，提升公共服务国际化水平，产权保护、市场准入、公平竞争等市场体系制度更加健全，生产要素市场化配置体制机制更加高效，政府审批效率全面提升，标准化、智能化、便捷化的政务服务水平显著提高，规范化、制度化的政企沟通渠道更加畅通，政府行政效能大幅提高，营商环境标准体系基本形成。与

国际高标准经贸规则相衔接的投资贸易制度体系不断完善，与国际一流和品质宜居消费智城相适应的信用环境初步建立，优化营商环境长效机制和营商环境考核评价机制建立，基本形成市场化法治化国际化的一流营商环境。到2025年，市级行政审批事项压减50%以上，行政许可事项网办率达到95%以上，全市市场主体数量年均新增不低于10%，实现市场主体倍增；开办企业、获得电力、用水用气、缴纳税费、办理建筑许可、跨境贸易、办理破产、政府采购、招标投标、执行合同、市场监管、政务服务、劳动力市场监管等一批重点营商环境指标达到全省一流。

表1 开封市“十四五”开放发展主要指标

类别	序号	指标	2020年 实际值	2025年 目标值	年均增 长(%)	属性
招商 引资	1	实际利用外资(亿美元)	7.79	10	≥3%	预期性
	2	实际利用省外资金(亿元)	659.3	800	≥4%	预期性
	3	在汴国内外500强企业(家)	46	≥50	—	预期性
对外 贸易	5	进出口总额(亿元)	66.9	80	—	预期性
	6	加工贸易(亿元)	—	—	3%	预期性
对外 经济 合作	7	对外直接投资额(万美元)	—	5000	—	预期性
	8	对外承包工程及劳务合作完成营业额(亿美元)	—	7.6	—	预期性
开放 平台	9	营业收入超500亿元的开发区数量(个)	1	4	—	预期性
	10	国家级开发区数量(个)	1	3	—	预期性
	11	省级承接产业转移示范区(个)	0	2	—	预期性
	12	河南自贸试验区开放创新联动区(个)	0	2	—	预期性

第三章 统筹战略空间布局 建设内陆开放新高地

优化战略空间格局，打造“一主”引领、“两副”支撑、“五带”辐射、“多点”联动的全域开放发展新格局，提升完善开放平台载体能级，突出自贸区开放发展的引领作用，强化开发区开放发展的战略支撑，建设内陆开放新高地。

一、优化战略空间，打造全域开放发展新格局

（一）突出“一主”引领

优化城市发展格局，突出中心城区的开放引领作用。落实“西强、北美、东兴、南融、中保”城市空间发展策略，优化功能布局，秉承国际化现代化视野，聚焦文旅文创、科教研发、文化贸易与金融、数字文化、医疗健康、先进制造、现代商贸及物流等核心领域，塑造国际文化名都开封大IP体系、打造高端国际化文化贸易及服务平台、建设开放融合产业园区、搭建科创转移孵化基地、布局物流及流通枢纽，提升中心城区参与国际区域合作和汇聚高端资源要素功能，高水平建设具有国际影响力的世界历史文化名都和国际文化旅游名城，打造全国文化贸易高地和数字文化高地、面向区域的科技创新高地和新兴产业重要策源地及宜居宜业宜游区域性消费中心。

专栏一 中心城区开放引领战略行动

突出中保，建设具有国际影响力的宋文华展示体验区。围绕“文旅强市”战略，深入挖掘老城区文化内涵，保护宋都古城历史风貌特色，建设一批特色鲜明的历史文化街区，加快文旅项目建设，提升景区品质，创建宋都皇城国家级旅游度假区，打造国际旅游休闲城市。加大数字化、沉浸式、互动性等文旅项目开发，打造一批智慧旅

游景区、旅游街区，发展沉浸式互动体验、虚拟展示等新型旅游服务，推进以“互联网+”为代表的旅游场景化建设。推进旅游与餐饮融合，支持百年老店提档升级，实施夜市、美食街提升工程，围绕旅游景区、商圈建设特色餐饮街店，打造国际美食之都。开放夜间旅游或延长观光时间，推出一批夜间消费主题活动，创建一批国家级、省级步行街和夜间大型旅游消费集聚区，培育一批新的餐饮综合体、“深夜食堂”和夜间公共场馆，打造大宋不夜城。

强化西强，打造全国科创新兴产业重要策源地和内陆对外开放窗口。坚持对标一流，高标准建设以城乡一体化示范区为核心的西部片区，统筹郑开科创走廊、自贸区、综保区等建设，高水平打造开封智慧岛，加快建设开封市数字经济产业园、智能制造产业园区，加快推动“中原之光”和“东方源谷”建设，布局一批科技创业园区和孵化基地，汇聚科技创新资源和战略性新兴产业，引进和培育高端装备、汽车及汽车零部件、新一代信息技术等先进制造业，落地布局一批现代商贸综合体，开展新一轮全面改革创新试验，加快自贸区制度创新和制度开放，完善综合保税区功能，带动引领全市高质量对外开放发展。

落实北美，讲好黄河流域生态保护和高质量发展的开封故事。坚持生态优先，落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，高标准建设以沿黄生态带为核心的北部片区，加强生态保护与治理，加快沿黄生态廊道，突出“自然风光+黄河文化+慢生活”，打造生态涵养区，加快文化旅游设施建设，打造文化、研学、生态、郊游休闲为一体的滨河片区，建设黄河流域人水和谐共生的水治理生态城，打造全国黄河流域生态保护和高质量发展开封样板。

实施东兴，高水平建设区域高端制造基地和现代物流枢纽。坚持创新驱动，引进植入科研创新机构，汇聚新要素新业态，加快数字化绿色化转型，推动祥符、汴东先进制造业开发区提质增效，做大做强精细化工、智能装备、新材料及农副产品加工等传统轻工业，打造东部产业新城，加快建设公铁联运物流园，创建省级公铁联运物流园区，打造都市圈东部高端材料基地和现代物流枢纽。

加快南融，打造具有全国影响力的产城教研融合发展的城市样板。以“大学校区、科技园区、文旅景区、公共社区”四区融合为发展理念，坚持产城产教融合，加快朱仙镇片区建设，建设中原科教城，汇聚高端教育科研资源，引进和培育先进制造和现代服务产业，建设产城教研融合、绿色生态、先进制造、现代服务业蓬勃发展、尖端教育科研资源聚集的产教产城融合示范园区，建设中部地区新兴产业发展的服务基地和郑开同城化高质量发展增长极，打造全国产城教研融合发展的城市样板。

（二）强化“两副”支撑

加快兰考郑开同城化东部示范区建设，打造全市开放发展的东部战略支点。发挥兰考交通区位优势，强化与山东半岛城市群交通物流对接协作，加强与鲁西南地区产业合作，共建豫鲁产业转移示范区，打造省际交界开放协作示范区；加快兰考郑开同城化东部示范区建设，探索飞地经济合作模式，设立飞地园区，积极承接郑州及郑州都市圈产业技术转移。加快特别合作区建设，聚焦电子信息、智能制造、新能源等领域，推动园区管理模式、区域联合招商、利益分享机制等大胆创新探索，积极承接京津冀、长三角、粤港澳等区域产业梯度转移，打造河南产业转移优先承接地，构筑全市开放发展的东部战略支点。

发挥尉氏区位优势，打造全市开放发展的南部战略支点。依托尉氏临近郑州航空港区的区位优势，以临港新城与郑州航空港经济综合实验区东部创新高地为战略目标，加快郑州航空港经济综合实验区—尉氏郑开同城化南部示范区建设，以开港经济区（尉氏片区）为载体，积极推动设立“郑州航空港（尉氏）特别合作区”，积极承接港区和郑州都市圈电子信息、高端装备、生物医药等高端智能制造产业，同步推进现代商贸物流、文旅康养等产业融合协作；积极对接“长三角一体化发展战略”，推动与长三角地区先进技术和成熟商业模式有效对接，打造全市对接港区发展的桥头堡和南部开放发展的战略支点。

专栏二 两副支撑开放发展战略行动

加快兰考郑开同城化东部示范区建设，构筑全市开放发展的东部战略支撑。加快郑开同城化东部片区核心区建设，设立特别合作区，积极承接京津冀、长三角、粤港澳等国家重大区域战略地区产业梯度转移，促进兰考与郑州、开封协同共建，重点在园区管理模式、区域联合招商、利益分享机制等方面探索创新，引进培育电子信息、智能制造、新能源等战略性新兴产业，打造河南产业转移优先承接地。整合沿黄自然景观、文化遗产、生态资源，建设黄河生态文旅带，打造黄河流域生态保护和文旅深度融合发展新样板，对接融入郑开沿黄生态带。探索“产业园区+科技孵化器+产业基金+高端智库+产业联盟”模式，推动郑州和开封高校在兰考建设“飞地产业园区”，积极承接郑开科研成果产业化转化，对接融入郑开科创走廊。支持兰考与中国（河南）自由贸易试验区建立联动发展机制，加快与郑州片区、开封片区联动融合，构建创新发展的对外开放先行区。依托荷兰高速铁路，强化与山东半岛城市群对接合作，打造省际交界区合作先进典范。

依托尉氏郑开同城化南部示范区建设，打造市域南部开放发展的战略支点。充分发挥毗邻航空港的区位优势，推进飞地经济建设工程，谋划飞地经济试验区，积极发展飞地经济，承接港区和郑州都市圈功能外溢，推动产业跨区域链式延伸、集群化发展，形成优势互补、错位发展、特色明显的协同发展格局。以开港经济区（尉氏片区）为载体，积极承接港区和郑州都市圈的电子信息、高端装备、生物医药等高端智能制造产业，同步推进现代商贸物流、文旅康养等产业融合对接，打造开封对接港区发展的桥头堡。围绕港区高端战略规划目标，调动整合资源，引入国际国内顶尖产业入驻。积极对接“长三角一体化发展战略”，谋划承接一批项目，鼓励和支持县域内企业与长三角地区的企业加强合作，或对其优质企业、知名品牌、关键技术进行收购并购，促进县域内企业与先进地区的先进技术和成熟商业模式有效对接。

（三）发挥“五带”辐射带动作用

建设开放共享的黄河文化旅游带。围绕黄河之殇、黄河之治、黄河之耕、黄河之光总体布局，突出绿色生态、文化展示、休闲

娱乐、科普研学、现代农业等核心功能，建设布局沿黄生态廊道示范带、黄河悬河文化展示馆、黄河国际文化交流中心、中国共产党治黄成就讲述地等项目，组建黄河文化研究院，举办黄河国际文化论坛，建设黄河历史文化地标城市，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。与郑州洛阳、郑州新乡加强联动，建设黄河南岸国际旅游精品带，协同打造郑汴洛沿黄国际旅游精品带。

建设开放创新的郑开科创走廊带。加快西湖数字湾、中原数据湖、科教园区、职教园区建设，促进大学科技园提质升级。集聚高端创新要素，强化与国内外高校、科研院所及龙头企业合作，吸引国内外一流高校、科研机构或高层次人才团队、知名企业在开封设立新型研发机构，引进和布局重大科技创新平台，加快引育科创服务外包、人工智能、大数据、生物医药等高端业态，加强与郑州联动发展，建设全国重要的科技创新及新兴产业策源地，协同打造开放创新的科创走廊带。

打造开放融合的开港高端制造业产业带。依托区位优势和政策资源，沿开港大道串联经开区、朱仙镇、尉氏三个产业片区，重点引进培育汽车及零部件、空分设备、机械制造等高端装备制造和生物医药、电子信息、临空经济等新兴产业，加快汇聚教育科研资源，大力发展先进生产性服务业，打造具有区域影响力的高端制造业走廊。加强与郑州、许昌联动，健全协同发展机制，联合打造开港许高端制造业产业带，构建开放融合的产业生态体系。

打造世界独具魅力的宋文化传承创新展示带。深入实施宋都

古城保护修缮，加快推进古城墙文化带、千年中轴线文化带、大运河及水系文化带等“三条文化带”修复展示，推动旅游演艺、文化遗产旅游、研学旅游、主题公园等业态提质升级，发展沉浸式互动体验、虚拟展示、智慧导览等新型旅游服务，推进以“互联网+”为代表的旅游场景化建设，系统发掘展示最能代表华夏历史文化高峰的宋文化独特魅力，实施宋文化活化再现工程，建设全城一景、宋韵彰显的国际文化旅游名城。

打造全国示范的乡村振兴带。践行领袖嘱托，积极开展“三起来”“三结合”示范创建，发挥焦裕禄精神发源地优势及乡村特色文化、优质农业资源等优势，吸引工商资本和优秀运营团队走进来，加快建设十大农业产业集群，落地布局一批现代农业产业园、农业综合体等农旅、文旅及农业产业化项目，打造一批特色小镇和特色乡村，推动新型城镇化和美丽乡村建设“双轮驱动”，形成全省乃至全国乡村振兴的示范样板，打造向世界展示中国特色社会主义制度巨大优越性的重要窗口。

（四）发挥多点联动作用

推动通许、杞县与郑州航空港区联动，支持兰杞一体化和杞通尉港轻工业复合产业带建设，积极承接郑州航空港区和都市圈资源外溢，加快融入郑开同城化和郑汴港金三角步伐，打造市域南部对接航空港融入都市圈的重要支点。提升通许、杞县双招双引的平台载体功能，聚焦主导产业积极承接沿海发达地区产业技术转移，推动与自贸区开封片区对接合作，积极推动新材料、农机装备、建材及建筑装配及小麦、大蒜等优质农产品企业开展保

税加工等业务，推动本地企业和产品加速走出国门，打造市域南部优进优出的对外开放窗口。进一步提升朱仙镇、西姜寨、陈留、余店、洧川、东坝头、固阳等特色乡镇的影响力，形成全市对外开放的战略支点。

二、提升平台载体能级，放大开放联动辐射效应

（一）推动自贸区提质升级，发挥自贸区开放发展的引领作用构建高质量开放发展的产业体系。按照国家战略功能定位，重点发展服务外包、医疗旅游、创意设计、文化传媒、文化金融、艺术品交易、现代物流等服务业，提升装备制造、农副产品加工国际合作及贸易能力，着力构建“234”产业体系，打造“552”+“1”产业集群，打造国际文化贸易和人文旅游合作平台，创建服务贸易创新发展区和文创产业对外开放先行区。依托综合保税区，重点发展加工贸易、文化产业、保税研发、现代物流、国际贸易、创新服务等六大产业，高标准建设大宗贸易国际结算中心，发展“保税+”新型贸易。积极申建开封国家跨境电商综试区，强化“买全国、卖全国，买全球、卖全球”的商业贸易功能。

专栏三 自贸区现代产业体系建设行动

构筑“234”产业体系。“2”是以文创产业和医疗旅游两大特色产业为亮点，重点构建以内容生产为核心的文化产业体系，大力发展文化及艺术品贸易、文化金融、创意设计和人文旅游等文创产业，突破发展以医疗旅游为特色的旅游服务产业体系，积极培育旅游商品、旅游金融、旅游教育培训等业态。“3”是以高端装备及汽车零部件、新兴制造业、农产品及食品加工三大制造业为支柱，重点发展农机装备、智能装备、文旅装备、汽车零部件等细分产业领域，着力加强部署节能环保、生物医药、再制造等战略性新兴产业，加快推进菊花、红薯、面粉、大蒜、酒水饮料等地方特色系列产品精深加工，开发新型休闲食品、特色地方食品、养生保健品等高附加值产品。“4”是以服务外包、现代物流、金融服务、专业服务四大现代服务业为主导。

打造“552”+“1”产业集群。“5”是产值500亿级的汽车及零部件产业集群。依托以奇瑞整车、中联重科等为龙头的汽车及零部件产业，推广复制奇瑞汽车“5G+智能制造”模式，打造开封片区“智能”制造品牌，打造产值500亿级的汽车及零部件产业集群。“5”是产值500亿级的现代物流产业集群。按照“一核两带两区多园”总体布局，大力引进保税物流、电商物流、冷链物流等业态，打造以韵达开封产业园、新加坡—丰树开封现代物流园、詹姆斯泰勒供应链—中澳国际冷鲜中心等项目为带动的物流集散中心，打造产值500亿级的现代物流产业集群。“2”是装备制造、农副产品深加工两个百亿级优势产业集群。以奔腾激光智能装备、金风智能装备、中联重科智能化工厂、益海嘉里、桃李面包、综保区保税加工等重点项目为抓手，打造两个产值百亿级的装备制造及农副产品深加工产业集群。“1”是以国家文化出口基地为依托，探索文化产业开放先行区建设，打造特色产业集群。加快推进“一仓一园一谷一中心”建设。“十四五”期间，培育引进国家文化出口重点企业8-10家，国家文化出口重点项目3-5个。

打造高质量开放发展的空间格局。依托产业定位和现有基础，着力打造中央商务中心、文创艺谷、健康乐谷、高新智造谷、创智孵化谷、国际物流港、国际商务信息港等“一心四谷两港”开

放发展空间格局，吸引承接高端产业及科创资源，形成互为依托、有机融合的产业空间格局。搭建中国（河南）自由贸易试验区国际艺术品保税仓、开封电子信息产业园、开封电子商务产业园、绿地中部创客中心、中关村智酷人才与产业创新基地、开封科创中心等六大创新平台，汇聚贯通创新链、产业链、资本链，实现创新创业与产业发展相融互动。

加快建设综合保税区。如期实现综合保税区封关运营，谋划设立口岸作业区和海关指定监管场地，推进陆港大厦、创新产业大厦、综保展示交易中心、保税研发中心等建设，重点发展保税物流、保税加工、保税研发和综合服务，完善口岸、集装箱场站、海关查验、商品展示、综合配套、电子商务等功能，建设大宗贸易国际结算中心，打造国家“一带一路”战略重要保税节点和中部地区大宗外贸商品集疏新平台。

加快国家文化出口基地建设。扩大文化领域对内对外开放，以开放为动力打破阻碍国内文化产品和文化服务流动的体制机制障碍，深化改革，促进文化管理机制进一步完善。深化“一仓一园一谷一中心”建设，充分发挥国家文化出口基地集聚、引领和辐射作用，努力培育一批具有较强国际竞争力的文化企业，形成一批具有较强辐射力的国际文化交易平台，讲好开封故事，开拓海外文化市场，推动文化产品和服务走出国门，为新时代内陆地区以优势服务领域进一步扩大开放带动地方经济发展探索新路径。

专栏四 “一仓一园一谷一中心” 建设工程

国际艺术品保税仓。依托艺术品保税仓，打造国际艺术品交易中心，开展国际艺术品仓储物流服务、艺术品展示交易服务、艺术品金融服务等；依托中央美术学院，合作建设全球艺术品市场大数据中心，开展艺术品数据发布、艺术品区块链溯源等。

国家文化出口基地双创园。聚集一大批具有创新型、国际化的文化出口企业，形成具有中原文化特色的复合型文化产业集群。贯彻“创新性转化，创造性提升”的双创理念，实现从版权到数字技术、从非遗到文创产品的展示和出口等创造性转换。

文创艺谷。以发展创意设计、文化传媒、文化金融、文化贸易等业态为重点，规划建设国际文化产业园。以数字文化、数字版权、文化贸易三大板块为发展方向，建设国际性的“商业+文化”综合体，规划建设国际艺术品博览中心；全力推进“文化产业国际化”，打造文创产业的对外开放先行区。

国际艺术品交易中心。以中国（河南）国际艺术品保税仓为基础，依托开封综保区建设国际艺术品交易大厦，培养一大批文化类出口企业，形成产业聚集，打造文物艺术品产业一站式服务平台。

建立全国数字文化贸易试验区。发挥开封文化优势，加快自贸区国际艺术品交易中心建设，完善深圳文交所自贸区运营中心服务功能，推动国际文化贸易数字化与文化产业数字化融合创新，形成“自主文化品牌+跨境电商+区所一体+全球营商网络”特色发展模式，构建文化商品和服务进出口贸易新通道。

建设文化金融合作试验区。支持驻汴金融机构在河南自贸区开封片区探索设立文化商业银行支行、文化互助担保公司、文化产业基金、文化金融中介等文化特色金融组织，构建完善的文化金融体系。积极推进河南自贸区开封片区文化产业跨境投融资和“走出去”便利化探索。创新互联网文化电子商务营销与互联网金融融合发展，创新互联网文化金融业态，扩大文化创意产品消

费规模。

建设国家跨境电商综试区。复制推广郑州跨境电商综合试验区先进经验，积极申建开封国家跨境电商综试区。发挥开封海关功能，建设“单一窗口”综合服务、“综合园区”发展、人才培养和企业孵化平台，积极发展跨境电商交易、支付、物流、通关、退税、结汇、质量追溯等，力争实现跨境电商“单一窗口”功能全链条覆盖，推动通关、物流并联作业，构建跨境电商完整的产业链和生态圈。

完善口岸功能。完善铁路国际枢纽口岸功能，加大货站、堆场、仓储、口岸联检等基础设施投入力度，提升信息化、智能化管理和作业水平，推动公、铁、海、空等各运输环节有效衔接。高标准建设汽车、粮食、药品等功能性口岸，推进智慧口岸建设，着力打造一体化口岸综合服务平台，构建高效便捷的通关系统。支持申建各类商品、货物进口指定监管场地及国际邮件经转口岸，争取首次进口药品和生物制品口岸。

打造特色会展平台。按照国际标准，建设具有典型本土文化特色的地标场馆，提升会议、展览、餐饮、住宿、文艺演出等多种服务功能和接待能力。持续举办数字文化大会、文化金融与贸易论坛、黄河文明国际论坛、中国（开封）收藏文化论坛等大型特色会展，持续办好“中国（开封）国际动漫节”，不断扩大“金犀奖”的国际知名度和影响力。吸引一批行业影响力强、带动效应显著的国际知名品牌展会落户，提高经国际组织认证的展会和机构数量。

形成开放平台联动格局。完善自贸区开封片区、综保区、开发区、国际艺术品保税仓、开封国际陆港等开放平台功能，放大开封海关功能，建设“单一窗口”综合服务，强化制度创新和政策集成，放大各级平台叠加联动效应。创新“自贸试验区+综合保税区”融合发展机制，推进自贸区开封片区、开封综合保税区综合信息管理服务系统建设。规划建设河南自贸试验区开放创新联动区，加强对开放创新联动区改革经验的评估认定和快速复制推广，加快构建“自贸试验区+联动区+辐射区”大开放格局。探索以“区区联动”模式开展保税、非保税货物同仓存储和集拼分拨，试行扩大保税功能范围。

专栏五 开放平台联动工程

推动自贸区开封片区与开封综合保税区统筹发展。创新“自贸试验区+综合保税区”融合发展机制，在优化口岸监管、通关一体化改革、资源要素集聚等方面发挥叠加效应。依托一体化信息管理服务平台、国际贸易“单一窗口”等系统，推进自贸区开封片区、开封综合保税区综合信息管理服务系统建设，实现跨部门数据共享。

促进开封综合保税区与口岸联动发展。加快开封综合保税区B区建设，推进开封综合保税区加快实现一线监管的负面清单化管理工作，优化升级二线监管，促进与口岸联动发展。

探索“区区联动”模式。开展保税、非保税货物同仓存储和集拼分拨，试行扩大保税功能范围。支持自贸区开封片区内企业按照综合保税区维修产品目录开展“两头在外”的保税维修业务。以试点方式支持开封综合保税区外企业开展高技术含量、高附加值、符合环保要求的自产出口产品保税维修。

创建河南自贸试验区开放创新联动区。建设河南自贸试验区开放创新联动区（开封），推动制度创新共试、改革赋权共享、政策措施共用。鼓励开放创新联动区在更多领域实行特色化改革探索，开展互补和对比试验。加强对开放创新联动区改革经验的评估认定和快速复制推广，加快构建“自贸试验区+联动区+辐射区”大开放格局。

（二）加快开发区高质量发展，强化开放发展的战略支撑

加快开发区整合方案落地，形成开放发展合力。贯彻河南省统筹推进开发区整合战略部署，按照“一县一省级开发区”和突出发展制造业的原则，推动全市开发区整合，打造形成8大先进制造业开发区，形成产业定位清晰、发展空间充足、功能布局合理、管理机制顺畅的开发区新体系，提升对中高端产业的承载力，打造招商引资的主阵地和对外协作的重要平台。加强对开发区主导产业梳理聚焦，优化功能定位，明确主导产业，突出新兴产业培育，提升协同开放发展水平和竞争能力。

专栏六 开发区整合行动

开封经济技术开发区。整合开封汴西产业集聚区（开封经济技术开发区、开封高新技术开发区），重点招引承接装备制造、汽车及汽车零部件、农副产品加工、新一代信息技术等产业要素资源。

开封精细化工开发区。整合开封精细化工产业集聚区，重点招引承接精细化工、化工新材料等产业要素资源。

开封祥符区先进制造业开发区。整合开封黄龙产业集聚区，重点招引承接化工、农副产品加工、智能装备等龙头企业及相关产业。

开封汴东先进制造业开发区。整合开封汴东产业集聚区，重点招引承接储能碳新材料、智能装备等龙头企业及相关产业。

杞县先进制造业开发区。整合杞县产业集聚区，重点招引承接农副产品加工、铝制品加工、单晶硅材料等龙头企业及相关产业。

通许高新技术产业开发区。整合通许县经济技术开发区（通许高新技术产业开发区），重点招引承接农副产品加工、家居建材、智能装备等龙头企业及相关产业。

尉氏县先进制造业开发区。整合尉氏县产业集聚区，重点招引承接节能环保、生物医药、纤维复合材料等龙头企业及相关产业。

兰考经济技术开发区。整合兰考县产业集聚区（河南省兰考经济技术开发区），重点招引承接现代家居、节能环保、智能装备等龙头企业及相关产业。

建设先进制造业专业园区，提高开放发展竞争力。围绕百千亿级产业集群发展和新兴产业，培育市场前景广、创新能力强、有比较优势的细分产业领域，结合开发区产业特点和资源禀赋，规划布局高端制造业专业园区。推动专业园区统一规划和整体开发，明确主导产业和功能布局，汇聚同一产业链上下游企业和人才、技术、资本等高端要素，完善产业配套，推动扩链补链强链，打造特色鲜明、竞争力强的专精产业集群。创新专业园区体制机

制，鼓励与社会资本合作，布局建设众创空间、孵化器、加速器
等，推广发展“基金+技术+厂房”模式。

专栏七 开发区区中园建设行动

加快开封经济技术开发区、开封精细化工开发区、开封祥符区先进制造业开发区、开封汴东先进制造业开发区、杞县先进制造业开发区、通许高新技术产业开发区、尉氏县先进制造业开发区、兰考经济技术开发区等开发区规划修编，因地制宜建设区中园，支持产业集聚区中园发展，加快储能炭材料产业园、世合型材产业园、中联农机智能产业园、绿色铸造产业园、中粮工科茂盛粮机产业园、智能仪表科技园等建设，谋划建设空分、锚具、阀门等特色产业园。

加快开发区体制机制改革，释放开放发展活力。 聚焦放权赋能、简化优化审批、规范管理体制、建设市场化运营机制等方面的堵点难点，深化体制机制改革，增强开发区发展活力。坚持专业化市场化国际化改革方向，全面推行“管委会（工委）+公司”“政区合一+公司”体制机制改革，推行“管委会+公司”模式和领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，强化开发区经济发展主责主业，发挥开发区承接产业转移的主阵地作用，加快剥离社会管理事务，进一步释放开发区开放发展活力。

强化开发区支撑载体建设，提升开放发展支撑力。 开展“百园增效”行动，深入开展低效用地整治提升，加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”，推行标准地供应、弹性土地出让，完善基础设施，积极推进标准厂房建设，提升开发区招引承接产业和汇聚资源要素能力。

第四章 深入推进制度型开放 塑造开放发展新优势

发挥自贸区制度型开放引领作用，对标国际一流水平，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放迈出更大步伐，促进投资贸易自由化便利化，以高水平开放促进深层次市场化改革，推进贸易创新发展，深化科教医疗开放合作，加快形成参与国际区域合作竞争新优势。

一、发挥自贸区制度型开放引领作用

（一）对标高标准国际经贸规则

积极对接区域全面经济伙伴关系（RCEP）、中欧全面投资协定（CAI）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP），加快形成与国际通行规则相衔接的投资管理体系，深入推进重点领域和关键环节的规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化首创性、集成性、差别化改革探索，增强开放制度的系统性、整体性、协同性，构建符合国际惯例、适应高水平对外开放的规则体系和制度框架，打造新时代制度型开放的规则引领区、国际对标区，建设更高水平开放型经济新体制。

（二）推进自贸区制度创新

打造自贸区开封片区深化改革创新 2.0 版，深化“放管服”改革，持续开展首创性、集成化、差别化改革探索。深化极简审批，探索“标准制+承诺制”投资制度，打造“政务服务和投资建设项目审批改革”全国标准化模板。创新贸易监管模式，实行“一线放开、二线高效管住”，争取海关特殊监管政策，健全国际贸易

“单一窗口”。探索建立跨境服务贸易负面清单管理制度。加强与自贸区郑州片区、航空港区联动发展，争取扩大改革自主权，申建中原自由贸易港。

（三）提升文化和艺术品开放水平

构建国际文化贸易和人文旅游合作平台，加快融入全球文化产业链上下游分工协作，全力将开封片区打造成为我国以文化为特色的服务贸易创新发展区和文创产业对外开放先行区。搭建国际艺术品跨境电子商务平台，发展国际文化艺术品会展、保税文化艺术品交易、文化进出口保税仓储物流、艺术品鉴定维护、国际文化市场信息服务等业态，加快发展演出演艺、影视传媒、休闲娱乐等文化服务贸易，打造高度融合的文化贸易服务链。实施“宋文化”海外推广计划，扶持具有开封特色的文化产品和服务出口。推动现代物流业与文化产业的联动发展和有机融合，促进文化等特色产品保税物流，简化境外文物或艺术品进入中国展示手续，降低保税区内生产加工的文化创意产品出口成本。针对文化产品类企业，优化创新保税监管服务模式，提高境外艺术品、藏品入境的通关效率，为艺术品进境提供通关便利，为国外拍卖行提供进境预展服务，并依托离境退税文创商店积极推行离境退税便捷支付、“即买即退”等便利化措施。

专栏八 文化和艺术品开放提升工程

扩大文化产业开发力度。扩大河南自贸区开封片区内文化产业开放力度，进一步放宽文物行业市场准入限制。放宽对外资涉及文化艺术品创作、文物开发、演出娱乐等领域的投资。推动企业参与全球产业链供应链重塑，促进国内外产业协同，推动中国产品、服务、技术、品牌、标准走出去。到 2025 年，培育 2-3 家具有国际竞争力的外向型文化企业，形成一批具有核心竞争力的文化产品，打造出具有国际影响力的文化品牌。

打造国家级文化贸易平台和文化贸易基地。建设“一会一心一金”三大文化贸易平台。探索举办中国（开封）历史文化国际产业博览会，扩大中部特色文化产品和服务贸易。深化与河南日报报业集团合作，借鉴上海、深圳文交所等文化产品交易场所发展经验，共同建设中国（开封）文化艺术品交易中心，搭建集文化艺术品交易、投融资服务、文化企业孵化、文化产业信息交流和人才培养为一体的综合性服务平台。探索设立文化产业投资基金，投资于文化创意、文化传媒等领域，引导带动社会资金投入文化产业。争创国家对外文化贸易基地，组建开封对外文化贸易公司，规划河南自贸区开封片区艺术品保税库，搭建中原文化进出口高端服务平台。

（四）加快医疗旅游开放发展

创建开封特色中医保健国际医疗旅游体系，加强与国际医疗体系对接，支持入区中医机构参与国家中医药标准体系建设，推进领域标准制定。推动医疗机构的国际化认证，支持入区医疗机构申请国际 JCI 认证以及相关医疗旅游国际职业认证。建立与国际医疗保险制度对接机制，强化国际化服务。加强与中国医疗保健国际交流促进会国际医疗旅游分会等国内外医疗旅游组织的合作对接，提升医疗技术、模式、服务等方面的水平。加强与海外的相关保险中介、旅游中介、医疗中介、旅游机构、医疗机构等组织交流合作，吸引更多国际医疗旅游消费者。强化旅游便利性，

研究确定外国游客入境、过境 72 小时免签证便利化政策。引进境内外大型旅行社到河南自贸区开封片区设立分支机构，允许外资机构通过独资或合资形式，开办旅游实体项目、旅游职业技能培训服务。申请建设免税购物店，探索简化国际旅游产品进出境手续。探索开展个人旅游本外币兑换特许业务试点，完善外汇支付环境。创新旅游保险业务，探索国际旅游相互保险机制，开发新兴旅游保险、特种旅游保险和综合性旅游保险等适应开封建设国际文化旅游名城的保险产品。

（五）探索“文化+金融”融合新模式新机制

加快发展离岸金融、供应链金融、绿色金融等特色金融业务。鼓励金融机构在办理服务贸易、转口贸易、离岸贸易外汇收支业务方面创新突破。探索设立文化产业发展资金、艺术品交易资金、特色小镇资金。鼓励有条件的企业开展互联网金融业务，发展“产业+互联网+金融”的“1+1+1”跨界融合。支持金融机构加强对重点文化园区（景区）、重点文化企业、文化产业示范基地、重大文化产业项目和小微文化企业的对接交流和信贷支持。推动文化融资担保、文化融资租赁、文化小额贷款、文化投资基金、文化信托、文化保险等特色业态集聚发展。支持银行业金融机构学习借鉴北京、上海、南京等地“金融+文化”融合新模式，推动多元化、多层次文化金融信贷产品的开发与创新，深入研究我市现有文化资源、文化产品向文化产业、文化资产转化升级路径。研究金融资源与文化资源对接新机制，持续推进自贸区开封片区文化产业跨境投融资和“走出去”便利化探索，推动我市金融与文化

深层次、多角度融合发展。

（六）加快发展跨境金融业务

进一步便利企业跨境融资，支持企业赴境外市场化融资和境外项目人民币贷款，以境外资产和股权、采矿权等权益为抵押获得贷款。支持跨境企业集团在境内外成员企业之间开展跨境人民币资金的调剂和归集。有序推进合格境内有限合伙人（QDLP）和合格境内投资企业（QDIE）试点工作。推动大宗商品交易人民币计价结算，探索为大宗商品现货离岸交易和保税交割提供与国际接轨的跨境金融服务。扩大开展融资租赁收取外币租金业务规模，支持融资租赁公司开展人民币跨境融资业务。支持开展人民币跨境再保险业务，培育发展再保险市场。鼓励引导非银行支付机构为跨境电商提供支付服务，持续推动跨境电商线上融资及担保方式创新。积极引导金融机构精准对接“两体系、一枢纽”建设金融服务需求，构建“一带一路”互联互通支付网络。

二、促进投资和贸易自由化便利化

（一）稳步扩大开放领域

深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动“非禁即入”全面落实。持续推进制造业、服务业、农业扩大开放，在更多领域允许外资控股或独资经营，积极引进先进技术、管理经验和商业模式。申建服务业扩大开放综合试点，探索在数字经济、互联网、电信、医疗、文化、教育、科技等领域率先开放，放宽准入限制。鼓励引进国际化的规划、建筑工程、建筑设计、会计、

知识产权、会展等专业服务机构。支持国际优秀专业机构和资本进入体育、养老等公共服务领域。进一步放宽文物行业市场准入限制。鼓励外资、民营资本参与物流枢纽网络建设运营。

（二）营造公平的投资经营环境

推动新一轮高水平对外开放，制定先进制造业与高端服务业市场准入工作指引，推动外资准入前和准入后业务管理措施的紧密衔接，提高“负面清单”透明度和操作性。探索试行商事主体登记确认制，尊重市场主体民事权利，对申请人提交的文件实行形式审查。加强开封自贸区监管平台建设，深入推进以信用为核心的“互联网+监管”，提升监管精准化、智能化水平。进一步完善“一码集成”服务功能，实现企业“一照一码(营业执照、企业统一社会信用代码)走天下”。

（三）提升投资便利化水平

优化外商投资项目审批流程，全面推行极简审批投资制度。积极探索“标准制+承诺制”的外商投资制度，在风险可控的前提下试行告知承诺制。建设国际投资“单一窗口”，促进投资管理和便利化等政策创新。健全投资促进体系，构建面向全球的投资促进网络。健全外商投资信息报告制度，完善信息报送系统，优化数据报送流程。探索在数字经济、互联网、电信、医疗、文化、教育、科技等领域率先开放，放宽准入限制，鼓励引进国际化的规划、建筑工程、建筑设计、会计、知识产权、会展等专业服务机构，打造一批创新能力强、集成服务水平高、具有国际竞争力的服务外包总部型企业，扶持一批“专精特新”的创新创业型服

务外包企业。

（四）提高贸易便利化水平

探索在自贸区开封片区开展服务领域改革试点。对服务进出口企业，在开辟绿色通道、简化通关手续等方面提供海关便捷服务，积极支持企业申报成为海关高信用企业。依法减少对服务出口的行政审批事项，简化手续，缩短时限，将有关服务贸易管理事项纳入国际贸易“单一窗口”。探索与新型贸易业态相适应的监管模式，开展跨境电商零售药品进口、艺术品保税、重型装备维修及再制造等特色业务监管模式创新。积极探索促进外贸新业态新模式发展的税收征管和服务措施。计划制定外贸新业态领域行业和地方标准，探索建立适应和引领外贸新业态新模式发展的国际规则。实施全球服务外包战略招商和业务引进，与全球服务外包主要接发包地相关机构建立联系机制，拓展服务外包海外市场，同步推进离岸与在岸业务共同发展。

三、推进贸易创新发展

（一）培育发展新型贸易业态

促进跨境电商健康持续创新发展，申建跨境电商综合试验区，优化跨境电商零售进口监管，探索跨境电商交易全流程创新。积极探索数字贸易发展新模式，支持旅游、运输、建筑等行业开展数字化改造，拓展数字服务出口，推动申报国家数字服务出口基地。支持外贸综合服务企业做大做强，集聚供应链管理、贸易中间商等功能性市场主体，发展货物流在外、资金流和订单流集聚

的离岸贸易。依托综合保税区，重点发展加工贸易、文化产业、保税研发、现代物流、国际贸易、创新服务等产业，高标准建设大宗贸易国际结算中心，发展市场采购、保税维修等“保税+”新型贸易。申建开封国家跨境电商综试区，强化“买全国、卖全国，买全球、卖全球”的商业贸易功能。

（二）创新发展服务贸易

按照国家统一部署，落实跨境服务贸易负面清单管理模式，有序放宽跨境交付、境外消费、自然人移动模式下的服务贸易限制措施。申建服务贸易创新发展试点，在放宽准入限制、接轨国际规则、推动数据自由流动、职业资格互认等方面先行先试，规划建设服务贸易境外促进中心。健全服务贸易出口促进体系，扩大医疗、教育、金融、商务、文化娱乐、知识产权使用费等知识密集型服务出口规模。完善技术贸易促进机制，对急需并纳入国家《鼓励进口服务目录》的技术进口加大支持力度，促进技术进口来源多元化和扩大技术出口。鼓励引进研发设计、节能环保、环境服务和咨询等生产性服务。加快新型服务外包发展，大力发展云外包、众包众创、平台分包、数字制造外包，申建服务外包示范城市。

（三）加快贸易平台载体建设

积极引进企业营销中心、分拨中心、结算中心等功能性平台和服务业总部。建设数字贸易综合服务平台，打通支付、关汇税通道。支持在区内依法合规建设能源、工业原材料、大宗农产品等国际贸易平台和现货交易市场，健全与国际大宗商品交易相适

应的外汇管理和海关监管制度。加快培育内外贸一体化平台，积极申建国家进口贸易促进创新示范区。推进跨境电商货运物流“多仓联动”数字化集运新模式，规划布局一批海外仓、边境仓、中继仓和前置仓。大力推进跨境电商公共服务平台系统建设，打造实体保税展示交易与电子商务相结合的全渠道国际商品交易平台。

四、深化科教医疗开放合作

（一）加快布局重大科技创新平台

加快西湖数字湾、中原数据湖、科教园区、职教园区建设，促进大学科技园提质升级。推动各县（区）争创国家级、省级高新技术产业开发区、农业科技园。积极对接郑洛新国家自主创新示范区，争取复制自创区各项政策。抢抓国家优化区域创新布局机遇，支持国家重大创新平台、重大科技基础设施、重大引智项目落户开封。聚焦新一代光源、芯片制造、北斗应用、生命科学、生物医药、生物育种、新材料等产业领域，布局建设一批大科学装置、制造业创新中心，打造高水平创新基地。鼓励河大等高校优化学科布局，积极开展重大基础研究。支持高校、企业等现有公共创新平台和实验室晋升为国家级。

（二）促进科技开放合作

坚持引进来与走出去相结合，深化与国内外一流科研院所、知名高校的科技合作，开展创新资源共享、科技联合攻关协同转化，共建一批科技创新园区和成果转化基地，探索构建先进城市“创新”+开封“就地转化”新模式。采用多元投入和市场化运作

模式，吸引国内外一流高校、科研机构或高层次人才团队、知名企业 在开封设立新型研发机构。积极举办跨国技术转移大会，吸引集聚国际重大科技成果在开封落地转化。支持骨干企业开展海外并购、设立研发中心、购买专利技术 等，引进国内外先进技术，增强创新能力。

（三）推动教育医疗开放发展

加强与京、沪等发达地区中国科学院、中国工程院、清华大学、北京大学、上海大学等知名科研机构、双一流高校合作。积极推进与美国、欧盟等发达国家和地区的合作，依托高校、科研院所及企业，引进海外关键技术和研发团队，建设国际联合实验室。结合我市实际情况，推动各级卫生健康行政部门和医疗卫生机构与国内外高校、医疗和科研机构及其他相关组织在管理、技术和科研领域深化合作，不断提高合作层次和质量。积极推动国内知名院校在我市设立分校，以及设立知名大学高初小附属学校，加快提升全市教育水平。提升社会教育培训服务水平，加强与区域外优质教育资源合作，全面统筹教育力量，积极发展各种形式的职业教育、成人教育、现代远程教育、转产转业培训、从业人员继续教育等。

（四）加强人才引进

大力实施“汴梁英才计划”“东京英才计划”，拓宽柔性引才渠道，探索离岸创新创业新模式，引进一批顶尖人才、领军人才、紧缺人才。推进企业人才服务团、千名精英学子留汴工作计划，开辟博士、清华北大等重点高校硕士绿色通道。规划建设一批区

域性、专业性的人力资源产业园区，促进人力资源服务业集聚创新发展。加大基础教育、职业教育、医疗健康、人才公寓、创客中心等建设投入，增加对高端人才和创新创业吸引力。

第五章 推动外资外贸提质增效 培育开放发展新动能

更大力度吸引和利用外资，更加高效利用国内外资源要素和市场空间，推动重点产业开放发展，引育更多有国际和区域竞争力的开放型经济市场主体，培大育强外贸企业，优化贸易结构，推动对外贸易创新发展，打造高质量外资集聚地和更具竞争力贸易强市，培育开放发展新动能。

一、促进外资提质增效，打造高质量外资集聚地

（一）创新丰富招商引资方式

鼓励各县区谋划一批文旅文创、科技创新、医疗康养、生态环保、商贸物流、先进制造业及现代农业等核心功能板块，策划设计一批主题招商项目，编制全市“规划招商地图”，强化规划招商。围绕传统产业、新兴产业及未来产业，绘制产业链图谱和产业招商地图，实施重点集群产业链“群链长制”和“盟会长制”，着力引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业，实施产业链招商。发挥市投资集团、产投集团等投融资平台作用，积极参与重大产业项目培育引进，对接省新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金和战略性新兴产业投资及先进制造业集群培育子基金，设立新兴产业投资引导基金和创业投资引导基金，吸引符合我市产业发展方向的优质项目落户，推进资本招商。扩大提升中国（开封）菊花文化节、中国（开封）清明文化节、开封国际文化金融与贸易论坛、“一带一路”城市旅游联盟年会等重大文旅节事活动的影响力，做好市情推介和项目洽谈对接，突出文化招商。加强

与市内重点企业沟通联络，通过落户企业牵线搭桥，推动以商招商，开展招商外包服务合作，委托专业招商机构招商，推动市场化招商。采取总部+基地、异地生产、异地科技孵化转化等方式，谋划布局飞地园区，推动飞地招商。加快在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域设立招商联络处，实施驻地招商。强化大数据在“双招双引”领域的应用，积极探索“大数据+招商”、“互联网+招商”工作模式，开展线上招商。

（二）加强重点产业领域招引

以汽车零部件、精细化工、食品加工、装备制造、新材料、现代家居、医药与医疗器械、纺织服装等传统重点产业链为抓手，动态完善重点产业链图谱和招商线路图，建立以市级领导为“链长”工作机制，精准引进产业链关键节点和薄弱环节企业，开展稳链补链延链强链行动，加快建设百千亿级产业集群。抢抓国家培育和发展战略新兴产业机遇，立足发展需要和产业基础，通过示范应用引进一批企业和项目，谋划布局新能源及智能网联汽车、新一代信息技术、生物医药、节能环保等战略新兴产业，坚持优中培新、有中育新、无中生有，培育经济发展新动能。把握全球技术变革和产业发展趋势，坚持“现有产业未来化”和“未来技术产业化”，以先进适用技术开发及新兴业态创新为重点，围绕5G、新型显示及超清视频、新一代光源、生命科学、氢能与储能等产业，力争在关键领域、细分领域抢占发展先机。以全域旅游为抓手，有序扩大服务业开放，放宽服务业外资市场准入限制，大力发展研发设计、法律服务、教育培训、商务中介等服务业，培育

新业态新模式。引进大数据、云计算、高端软件、5G、人工智能、文创等领域龙头企业，突出“数字+”和“文化+”两大特色，形成“在谈一批、储备一批、在建一批、建成一批”的项目梯次格局。深化推进跨区域协作，突出功能区块整体开发运营招商，支持东南沿海在汴加工贸易产业园和飞地经济产业园区建设。

（三）强化重点区域招引

建立健全境外重点国家和地区经贸网络，借力国家层面多双边投资促进机制，依托省重要经贸活动平台，聚焦装备制造、汽车制造及零配件、生物技术与制药、新材料和高端化工、新一代信息技术、新能源及智能网联汽车等先进制造业和金融、商贸物流、文旅文创等先进服务业，强化对日韩、港澳台和欧美等境外区域招商引资。加快推进郑开同城化，瞄准郑州电子信息、汽车、装备制造、农副产品加工、家居和品牌服装等优势产业以及现代物流、商务金融等服务业，积极承接郑州及都市圈的产业外溢功能，加强创新平台、高等院校、科研院所等科创资源对接，积极推动郑州科创成果在汴转移孵化。加快对接京津冀协同发展战略，健全产业、技术、资本合作机制，积极承接高等及职业教育、科研院所、医疗、金融后台等北京非首都功能疏解。深化豫京合作，加强与在京央企合作，积极承接现代化工、新材料新能源、生物医药、节能环保等制造业。对接长三角一体化发展战略，面向苏沪浙等区域重点城市，积极承接装备制造、绿色食品、纺织服装、数字经济、生物医药、金融服务、科技研发等产业。对接粤港澳大湾区，积极承接服装、电子商务、电子信息、文化创意等重点

产业。

二、推动对外贸易高质量发展，建设更具竞争力贸易强市

（一）稳步扩大外贸开放领域

对接区域全面经济伙伴关系协定、中欧全面投资协定，跨太平洋伙伴关系协定等，在市场监管、知识产权保护、电子商务、政府采购、竞争政策、绿色发展和经济技术合作等领域加快形成与国际通行规则相衔接的投资管理体系，促进“边境上”开放与“边境内”制度的对接与协调。落实外商投资法、政府投资条例、优化营商环境条例等，建立健全与国际经贸规则相衔接的地方性法规和规章体系，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，完善外商投资全生命周期服务和监管体系，建立健全外资企业投诉处理工作机制。探索促进外贸新业态新模式发展的税收征管和服务措施，制定外贸新业态领域的行业和地方标准，探索建立适应和引领外贸新业态新模式发展的国际规则。

（二）全面加强外贸服务工作

完善“三外”企业协调服务机制，加强出口订单等监测分析和供应链风险预警，保障重点企业和产品进出口畅通，稳定重点外贸企业运行。支持更多本土企业为龙头企业配套，加大补链强链固链，构建产业链上下游企业集聚共生的生态体系。深入落实减税降费、金融信贷等各项帮扶政策，支持中小外贸企业加强研发、品牌培育、营销渠道建设，提高规模和效益。支持民营企业

开拓国际市场，稳步提高民营企业进出口份额。积极申报河南自贸试验区开放创新联动区，在政府职能转变、进出口贸易发展、外商投资管理体制改革、扩大服务业开放、创新监管服务方式方面先行先试。

（三）壮大外贸企业经营主体

鼓励有条件的制造业企业、批发零售企业、电商企业等进行对外贸易经营者备案登记，开展进出口业务，推动外贸主体“破零倍增”。着力培育具有国内外市场开拓能力的大型企业，形成一批供应链整合能力强、有效引导生产的国内国际双循环示范企业。支持中小微企业积极拓展国际市场，壮大开放型中小微企业群体，增强开放发展活力。培育一批平台型企业，为中小微外贸企业提供报关、报检、物流、融资、退税、信保、法律等综合服务。鼓励企业按照国际标准组织生产和质量检验，建立国际认可的产品检测和认证体系，形成一批在国内外有较大影响力和较强竞争力的品牌。支持企业通过设立境外分支机构、零售网点、售后维修服务网点、海外仓等营销体系，扩大国际营销网络。充分发挥各类开发区发展开放型经济的主体作用，引进一批外向度高、带动性强的生产加工、贸易流通型主体，鼓励各开发区引进外贸供应链企业。

（四）加快外贸转型升级

积极引导外贸企业从传统制造环节向研发设计、品牌管理、市场运营、高端服务等方向转型，鼓励企业从“生产制造商”向“生产服务贸易集成商”升级，推动外贸企业参与全球产业链分

工和价值链重构。通过产业链转型升级推动产业分工地位不断优化，通过供应链拓链补链推动资源配置能力不断强化，通过价值链重构重塑推动利益分享能力不断跃升，推动外贸发展由低成本价格优势向高质量品牌优势转变，由低利润的代工生产向高附加值的自主品牌出口转变。以推动质量、品牌、专利、标准和服务等贸易软实力建设为突破口，瞄准国际市场需求，对接国际先进质量标准，建立国际认可的产品检测和认证体系。实施服务外包转型升级行动，积极发展云外包、平台分包、数字制造外包等新型服务外包，加快服务外包数字化、高端化进程，加强服务外包与制造业融合发展，培育一批信息技术外包和制造业融合发展示范企业。

（五）深入实施优进优出

提高出口国际竞争力，完善农产品等出口平台，扩大我市精深加工农产品和劳动密集型产品等传统产品出口，促进食品农产品等优势产品“出口”。扩大农机装备、化工材料、智能家居、民族乐器、农副产品等特色产品出口规模，不断提农副产品加工、汽车及零部件、装备制造、新材料新能源、医药和医疗器械、纺织服装等产业国际竞争力。积极扩大优质进口，以主要贸易国高质量产品和服务为重点，主动扩大先进技术装备、关键零部件、紧缺资源性产品、优质消费品、民生服务等进口，扩大汽车、药品、肉类、生鲜产品等特殊商品进口业务规模。

（六）加快外贸平台载体建设

推进金融服务、保险服务、知识产权使用、个人文化娱乐服

务、电信及计算机和信息服务等服务贸易发展，申建国家服务贸易创新发展试点，在放宽准入限制、接轨国际规则、推动数据自由流动等方面先行先试。深化国际交流合作，塑造文创产品，培育骨干文创企业，构建国际文化贸易和人文旅游合作平台，推进文创产业“引进来、走出去”。推动艺术品保税仓拓展交易、鉴证、溯源及金融服务，加快创建国际艺术品交易中心，高水平建设国家文化出口基地，创建全国数字文化贸易试验区。依托城乡一体化示范区汽车及零部件（机电产品）、兰考县木制品（轻工工艺产品）、杞县大蒜及制品（农产品）等省级外贸转型升级基地争创国家级外贸转型升级基地，培育认定一批省级外贸转型升级基地，支持打造中小外贸企业集聚发展平台。加强与郑州、洛阳等国家级加工贸易梯度转移重点承接地平台联动，依托自贸区、综合保税区等平台，引进加工贸易产业链高端领域的龙头企业，建设一批特色鲜明、优势突出的加工贸易产业园区。

第六章 深化国内外合作 融入双循环发展新格局

主动对接国家和省重大战略，加快郑开同城化进程，强化区域联动，积极融入国家重大区域发展战略，深化国际合作，扩大对境外开放，促进对内对外合作交流，更加有为服务国内大循环，更加有效链接国内国际双循环，融入双循环发展新格局。

一、加快郑开同城化，融入郑州都市圈

（一）积极对接四条丝绸之路

发挥区位优势，积极融入航空港区，加快尉氏港区临空物流园建设，联动航空港，打通“空中丝绸之路”。加快国际陆港建设，构建郑欧班列豫东地区集疏点，对接欧洲、中亚，加快打通建设郑州、新乡、商丘、山东菏泽等周边城市道路，畅通“陆上丝绸之路”。创新突破，提升开封示范区国家级电子商务示范基地，争创国家跨境电商综试区，促进“网上丝绸之路”扩量提质。加快杞县冷链物流、顺河公铁联运物流园建设，推动多式联运创新发展，做优“海上丝绸之路”。

（二）三带对接郑州都市圈

共同建设黄河文化旅游带。加快郑开沿黄生态旅游廊道、河南省大运河文化带古汴河（郑开段）疏浚工程和郑开沿黄湿地公园建设，共同打造郑汴港都市郊野公园。加快郑开文旅走廊建设，创新文旅合作机制，推动实现郑开旅游景区同城待遇，建立郑开协同推进宋都古城保护与修缮合作机制，高水平实施宋都古城开发工程，打造郑开世界级文化旅游带核心支点，建设世界级旅游

景区和度假区。强化与郑州洛阳文旅协作和基础设施连通，加快建设一批重大交通设施、标志性场馆和国际黄金旅游线路，打造黄河历史文化主地标城市，建好郑汴洛沿黄国际旅游精品带，协同打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

协同打造郑开科创走廊带。高水平打造开封智慧岛，加快中原数据湖、西湖数字湾等建设，推动职教园区、科教园区、大学科技园建设提质，加强高校和科研院所建设，强化与郑州龙子湖智慧岛、白沙科学谷等平台对接，加强与郑州龙子湖高校园区联动，联合布局综合性科研平台和区域性创新平台，积极培育战略性新兴产业集群，形成国内有影响力的数字产业集聚区，打造全国重要的科技创新策源地。推动组建郑开产学研协同攻关联盟，共同吸引优质产业创新资源集聚，集中力量共同突破区域科技发展中的堵点难点，联动实施重大科技产出成果示范和应用项目。抢抓国家技术转移郑州中心建设机遇，落地布局一批创新孵化中心和创新转移基地，加快科技成果在汴转移孵化。加快中原科教城建设，加强与郑州中原科技城联动发展，打造郑州都市圈科创增长极。

协同打造开港许高端制造业产业带。实施生态、文化、创新三轮驱动，沿开港大道串联经开智能制造、中原科教城产城产教融合、尉氏临港组团三个产业片区，加快形成产城融合经济快速发展的“郑汴港金三角”。对接融入郑州航空港区，加强与郑州、许昌联动发展，建立健全协同发展机制，培育壮大智能高端装备、新能源及网联汽车、新一代信息技术、生物医药等高新技术产业，

大力发展航空物流、跨境电商等现代服务业，推动产业链统筹布局、供应链融合发展、创新链一体共建，促进人才、资本、科技等要素加速集聚，建设全国重要的先进制造业基地，协同打造开港许高端制造业产业带。加快开封综保区建设，加强与郑州新郑综合保税区业务协同联动，打造郑开内陆自由贸易港。

（三）推进郑汴公共服务共建共享

以公共服务均衡普惠为导向，推进公共服务便利共享，建立健全统一规范的公共服务标准体系，增强人民群众获得感。探索发展医联体医共体、学校联盟等，推动郑州优质公共服务资源向开封延伸，联合构建公共卫生防控救治体系。重点深化郑州大学、河南大学“双一流”高校建设合作，促成郑州优质中小学校采取集团化办学、学校联盟、学校结对帮扶等方式开展跨区域合作；推动郑州优质医疗机构以集团化运作模式与开封医疗机构开展合作或在开封设立医疗分支机构，探索建立两市医保定点医疗机构互认机制；推进郑汴港智慧城市大数据运营中心建设，推广建立以社会保障卡为载体的“一卡通”管理服务模式，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。

二、强化区域联动，对接区域发展战略

（一）深度参与豫京战略合作

聚焦生态环境保护、环境污染治理、土壤及湿地修复、高标准农田建设等领域，加强与北京高校院所、环保科研机构、企事业单位及龙头企业合作，推动新技术、新理念在我市应用。加强与中国科学院、中国工程院、清华大学、北京大学、北京理工大

学、中国农业大学等大院大所对接合作，在人工智能、生物医药、农业种养、新能源、新材料等领域，落地布局一批科技研发中心、实验室、工程中心及创新转移孵化基地，引导建立一批分院、分支机构和科学家工作站（室）等。加强与京津冀知名医疗机构合作，引进优质医疗资源，建设一批医疗联合体与医养结合康养基地。健全产业、技术、资本合作机制，积极承接高等及职业教育、商贸物流、科研院所、医疗、金融后台等北京非首都功能疏解。加强与北京央企合作，积极承接现代化工、新材料新能源、生物医药、节能环保等制造业，布局落地一批物流贸易、保税加工、配套加工整机组装等为主的园区。

（二）积极对接长三角和粤港澳大湾区

发挥郑徐高铁、陇海铁路、G30等通道作用，强化与连云港等东部沿海港口联系，协同沿线地区提升中原长三角北线通道能级，加快涡河河南段、运粮河、贾鲁河、运粮湖港口码头等航运建设，融入中原长三角经济走廊中线大通道。锚定郑州都市圈东部增长极和东部交通物流枢纽功能，东西联动郑州都市圈与长三角城市群。发挥农产品主产区的生产优势，依托面粉、花生、大蒜、菊花、西瓜等地方优质特色农蔬产品资源，加强与苏沪浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，融入长三角农产品生产加工及供应链体系。面向苏沪浙等重点区域，搭建高水平务实合作平台，鼓励采取“飞地经济”、“异地转移孵化”、“科创飞地”及要素合作等模式，与发达地区共建产业转移合作园区，积极承接装备制造、绿色食品、纺织服装、数字经济、生物医药、金融服

务、科技研发等产业。对接粤港澳大湾区和长江经济带，出台相关支持政策，加强与粤港澳在项目对接、投资拓展、信息交流、人才培养等方面交流合作，共同开拓国际市场，积极承接智能制造、服装服饰、电子商务、电子信息、文化创意等重点产业。

（三）加快融入郑洛西高质量发展合作带

聚焦自贸区、自主创新示范区等领域，加强与郑州、西安国家中心城市及洛阳联动发展，不断营造良好消费环境，培育新消费业态、集聚优质消费资源，共同建好国家文旅消费试点城市，共同争创国际消费中心城市。加强沿黄史前文化遗产遗址、古都古城、地标景观、治黄成就等勘察保护和传承利用，建设北宋东京城大遗址公园，有序推进重要遗址发掘保护阐释，加快建设文物展示工程，共建三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳大遗址公园走廊，协同构建黄河文化遗产保护传承弘扬带。围绕文化旅游、黄河生态旅游、红色旅游等，强化文旅合作，共建黄河生态文化旅游带。培育发展高端装备、新能源汽车、新材料、生物医药、新一代信息技术等高端制造业，协同打造先进制造业高质量发展合作示范带。

（四）加强与鲁西南地区合作发展

深化豫鲁合作，加强与山东聊城、菏泽等毗邻地市联动发展，协同共建黄河流域高质量发展示范区，建设全国省际毗邻地区协同发展样板。利用把兰考纳入郑开同城化进程契机，推进跨黄河基础设施建设，加快郑开兰城际建设，推动与鲁南高铁对接，连通山东半岛城市群，构建至环渤海经济圈乃至东北亚的通道。聚

焦精细化工、高端装备、生物医药、现代家居、现代农业等领域，加强与鲁西南地区协作，共建豫鲁产业转移示范区。围绕自然保护区修复、湿地建设、污染治理、黄河滩区搬迁、黄河生态廊道建设等领域，加强与下游两岸对接，形成跨区域保护治理与合理开发联动机制，共同建设多功能的黄河下游绿色生态走廊。

三、深化国际合作，扩大对境外开放

（一）深度融入“一带一路”

积极融入国家“一带一路”战略，围绕农畜、煤化工、钢铁、装备建材、工程承包等优势领域，采取设备出口、投资、收购、工程承包、设计与维护等方式，建立境外种养林果基地、生产加工园区、分支机构、境外经贸合作园等，强化与“一带一路”沿线地区产能及装备制造合作，推动积极走出去，争取更大空间开放合作。

（二）加强境外地区经贸合作交流

加快在境外重点国家（地区）建立驻外经贸代表处或投资促进机构驻外联络处，强化与驻华使领馆、外资中介机构、知名国际商协会、华人华侨组织、友好城市对接，不断完善我市对外经贸合作联系网络。借力国家层面多双边投资促进机制，举办我市与日本、韩国、新加坡、美国、德国及港澳台等国家和地区线上线下商贸交流活动，拓展扩大我市对外经贸范围。围绕生物技术与制药、汽车制造及零配件、新材料新能源、高端化工、新一代信息技术、农副产品加工等领域，积极承接港澳台、日韩、欧美

等境外资金、技术和产业转移。拓展与东盟等国家的经贸联系。

（三）提升国际文化交流合作水平

谋划举办黄河国际文化论坛等国际性论坛，积极参加国际文化及旅游组织。设立境外城市旅游推广机构，引进境外旅行社及演艺机构。深化文学、艺术、新闻出版、影视等领域对外合作，广泛翻译传播开封优秀文化作品，推动开封文化走出去。通过中外使馆、中国文化交流中心等宣介开封。开展国际媒体走进开封、报道开封等系列活动。营造国际化旅游环境，推动旅游服务要素接轨国际标准。办好中国（开封）清明文化节、中国开封菊花文化节、数字文化大会、郑开国际马拉松赛等品牌节会。加快发展会展经济，培育本土展会品牌，引进国际知名展会，提高城市国际知名度。提升与国际友好城市间的文化交流水平，积极参与东亚区域文化合作，对接东亚文化之都联盟，加强与横滨、京都、釜山等城市交流合作，申建东亚文化之都。拓展与意大利佛罗伦萨、法国巴黎、希腊雅典等国际历史名都的文化交流合作，扩大国际文化交流合作范围。

第七章 构建立体化通道体系 打造开放新枢纽门户

全方位推进入市、出省、出境、出海通道建设，加快完善航空、铁路、公路和水运立体发展的综合国际和区域物流网络体系，探索建立开放通道可持续发展机制，大力发展通道经济、枢纽经济，构筑畅通的国际综合通道和双循环流通节点，打造都市圈东部开放枢纽支点，构建内陆开放新枢纽门户。

一、东连西接，构建畅通的国际综合通道体系

加快开封国际陆港铁路专用线、开封现代公铁联运物流园等基础设施建设，通过陇海铁路对接郑州国际陆港，连接中欧班列（郑州），建立起连通中亚、欧洲的陆上国际运输通道，打造郑州都市圈东部内陆无水港和中欧班列陆路国际物流通道，衔接陆上丝绸之路通道。依托连霍、大广等高速公路，对接连云港、青岛港、宁波港等沿海港口，构建以“直通”为主的大通关机制，加快建设内陆无水港，建设内陆黄金出海通道，打通海上丝绸之路通道。加快推进开封国际陆港、尉氏中原国际临港物流园等园区建设，对接郑州新郑国际机场，建立连接世界的空中国际运输通道。与头部快递企业合作，在开封谋划建设轮辐式快递专用机场，构筑空中丝绸之路通道。以跨境电商综试区申建为契机，依托海关特殊监管区域、电子商务产业园等，集聚跨境电商运营、平台、物流、金融支付、大数据、区块链等企业，创新推进跨境电商“9710”“9810”监管模式，发展以清单申报为重点的跨境电商“B2B直

接出口”和出口海外仓，畅通网上丝绸之路通道。

二、优化物流网络体系，构筑双循环流通节点

加强交通物流基础设施建设，强化节点布局和枢纽功能，加快铁路港、公路港、集装箱物流基地等大型多式联运枢纽规划建设，完善干支结合、枢纽集散的高效运输体系，形成以国际大通道为核心的国际综合交通物流网络。优化物流设施和配套服务设施布局，合理规划综合物流园区、物流配送中心等流通网点，加强物流基础设施无缝化衔接，建设国际化物流基地和国内集疏分拨中心。依托开封区域现代物流枢纽，加强与郑州大都市圈、中原城市群、黄河流域、中部省份联动协作，加快对接京津冀、长三角、长江经济带和粤港澳大湾区等城市群物流枢纽，构建连通省内外的物流网络，畅通国内大循环。发挥中国（河南）自由贸易试验区开封片区、开封综合保税区、国际艺术品保税仓、郑开汽车及零部件外贸产业基地、杞县大蒜出口基地“两区三基地”的综合平台优势，加快对接郑州国际空港和国际陆港，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的流通网络新发展格局。

专栏九 物流枢纽平台优化提升工程

优化布局区域物流枢纽核心承载设施。加快推动禹王台商贸物流园、开封国际陆港、开封现代公铁联运物流园、河南省杞县现代物流产业园、尉氏县区域物流枢纽、兰考县区域物流枢纽等6个区域物流枢纽核心承载设施建设，重点承担跨区域干线运输、多式联运、国际物流、区域分拨中转、仓储服务、商贸物流、供应链集成服务、应急物流等功能。加快推动开封粮食产业集团有限公司物流园区等12个重要物流节点建设，高效对接6大区域物流枢纽核心承载设施。

建设国际物流中心。加快郑欧班列延长线、国际陆港建设，完善汴西综保区、口岸和物流园区布局，支持综保区和重要物流园区引入铁路专用线。集中布局、一体化建设国际陆港、综保区集装箱堆场、运粮河内河港，前瞻性布局数字化物流综合枢纽，形成衔接顺畅、运转高效、辐射力强的国际物流中心。

打造国际消费品集散中心。依托开封综合保税区，加快与河南各类口岸联动，打造进口消费品集散地，积极探索谋划开展进口肉类、粮食加工及销售，进口水果、冰鲜水产品销售，平行进口汽车保税展示与销售等业务，扩大优质消费品进口；力争在市域范围内设立免税店，加快日用消费品进口全链条、全要素发展，打造辐射豫东地区的国际消费品集散交易中心。

加快建设大宗商品物流中心。加快推动开封国际陆港、开封公铁联运物流园区建设，开展陆港试点示范建设，强化基础设施配套服务，促进信息互联共享，建设铁路多式联运枢纽。加快推进汽车及零部件、建材、化工产品等大宗货物中长距离运输实现“公转铁”，谋划布局水运港口码头，实现部分大宗货物“公转水”，完善多式联运政策体系，打造装备制造及零部件、煤炭、粮食、大蒜等大宗商品物流平台。

打造区域性快递货运枢纽。利用国家跨境电商综试区创建契机，加强与郑州跨境电商综合试验区联动，与郑州机场互补发展，规划建设专业快递机场，依托单一头部快递企业，实现快递公司全国乃至全球各城市的货运飞机将去程货物运往开封中转，然后将回程货物带回始发地，打造轮辐式快递分拨中心，建设面向区域乃至全国的快递货运枢纽。

建立健全多式联运政策体系。加快建设以“一单制”为核心的多式联运服务体系，建立健全多式联运综合信息服务平台，推进多种运输方式智能协同调度。推动建设空铁联运物流园，打破铁路、航空联运壁垒，在货源信息共享、货物分拨转运、快速集疏等方面探索空铁联运设施标准和转运流程，推进空铁联运“一单制”，促进“一单到底、物流全球”。

三、加快区域综合通道建设，打造都市圈东部枢纽支点

以“两环两横两纵”6大综合运输通道为主体，融合铁路、航空、公路、水路等通道体系，构建郑州都市圈联通山东半岛及京津冀，对接长三角和粤港澳大湾区等区域的东部战略支点。发挥日兰高速、大广高速、安罗高速等通道作用，加快建设郑开城际延长线，开展K2线开封段工程、开封至兰考城际铁路、郑州南至开封城际铁路等项目研究工作，推动郑开大道东延高架快速通道至兰考、新曹路至汴兰大道提升改造，建设菏泽至兰考高速铁路，推动与鲁西南地区基础设施连通，加快开新城际建设，积极谋划衡水经濮阳开封至潢川高速铁路，构筑郑州都市圈联通山东半岛及京津冀地区的战略支点。发挥大广高速、连霍高速、郑徐高铁、陇海铁路等现有通道作用，积极谋划郑州经亳州至南京高速铁路，开工建设运粮河-贾鲁河航运工程，适时启动涡河南段（三期）航运开发工程，谋划隋唐大运河通济渠郑开段水系连通工程（中国大运河（河南段）二期工程），打造郑州都市圈联通长三角、粤港澳大湾区等区域的战略支点。规划布局兰考通用机场，开通兰考至郑州新郑国际机场快线，支持建设郑州新郑国际机场异地航站楼，推进祥符、杞县通用机场前期研究工作，加快发展区域通用航空产业。

四、强化通道网络衔接，融入郑州都市圈交通网络

加快郑开大道高架快速化改造，加快建设复兴大道对接郑州科学大道高架快速路，建设郑开科学大道，连通郑州中原科技城。

强力推进区域内 S312、郑开大道至兰考等高快速路网扩容改造提升，推进公共交通服务同城化。积极谋划兰考经杞县、通许、尉氏至郑州南站高铁。推进荷兰高铁经杞县、通许、尉氏、航空港南延至郑州南站，拓展郑开产业走廊通道。南北向贯通开港大道对接航空港区迎宾大道快速路，连通郑州新郑机场。依托郑州都市圈外环通道，强化开封与以郑州为中心覆盖新乡、焦作、登封、航空港区等节点的郑州都市圈的便捷联系，满足开封与郑州都市圈内主要城市的日常通勤及商务生活需求。

第八章 优化营商环境 营造投资创业新氛围

全面落实《优化营商环境条例》，精准发力、持续推进，扎实推动优化营商环境各项任务落地见效，构建高效便捷的政务环境、公平公正的法治环境、公开透明的国际化环境、智慧活力的人才环境和诚实守信的信用环境，营造投资创业新氛围。

一、营造高效便捷的政务环境

纵深推进“放管服效”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化。打造政务服务总门户，全面推行“一件事一次办”落地见效，完善“一网通办”服务体系，推动政务服务线上线下融合，全面提升网上政务服务能力和政务服务事项便利度，加快跨地区、跨部门、跨行业数据共享，推动政府数字化转型，实现更多事项“一网通办”“一证通办”“掌上可办”。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，完善便利各类市场主体的注册经营、及时享受扶持政策、注销退出等机制，推行投资项目材料清单制，根据企业承诺，容缺办理，即时办结，积极推行零接触、不见面审批。支持中国（河南）自由贸易试验区开封片区、国家产城融合示范区、开封综合保税区制度创新，对区内的工业和现代物流业等备案类企业投资项目，开展企业投资项目承诺制试点，在全市复制推广改革经验。强化事中事后监管，试点“容缺受理”“备查制”改革，完善跨领域跨部门协同监管机制，全面推行“双随机、一公开”监管，对新技术、新产业、新业态、新模式实行审

慎包容监管。

二、营造公平公正的法治环境

围绕营商环境改革持续深化和创新引领需要，落实《开封市优化营商环境条例》，夯实营商环境法治基础。完善营商环境建设法治保障，强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。健全完善市场主体保护制度，全面落实国家《外商投资法实施条例》、《优化营商环境条例》、《政府投资条例》以及河南省和开封市《政府投资管理办法》、《优化营商环境条例》等，依法保护市场主体自主经营权、财产权、知识产权。开展政务失信专项整治和依法依规兑现承诺专项行动，认真履行在招商引资等活动中依法签订各类合同，全面加强中小投资者保护，依法保护外资企业合法权益，完善外商投资全生命周期服务和监管体系，建立健全外资企业投诉处理工作机制，畅通投诉处理渠道。构建高效行政运行机制，优化涉及市场主体各类案件审理流程，简化优化审批程序，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。

三、营造公开透明的国际化环境

着力打造公开、透明、可预期的法治化国际化便利化营商环境，全面提升城市国际化功能。充分发挥自贸试验区开封片区制度型开放试验田作用，以制度型开放推动营商环境国际化，逐步探索建立一套与国际贸易投资通行规则相衔接的基本制度体系和

监管模式。落实好国家《外商投资法实施条例》，降低外资准入门槛，扩大对外开放领域，保护外商合法权益，构建企业全生命周期服务体系，增强外商投资企业获得感。积极对接国际先进理念和通行惯例，大力复制自贸区改革试点经验，深入推进中国（河南）自由贸易试验区开封片区、国家产城融合示范区、开封综合保税区联动创新发展区建设，推动先进制造业全产业链保税模式改革试点落地。建立国际交流中心，打造高品质国际化生活城市和特色国际化社区群落，促进商业、生活、旅游设施和服务与国际接轨，搭建社区内外籍人士交流沟通平台。

四、营造智慧活力的人才环境

坚持生态优先、以人为本的理念，深入推进生态环境建设和宜居城市建设，建设“生态宜居魅力古都”城市，打造“黄河明珠、八朝古都”，全面提升生态宜居水平，为市场主体提供兴业安居的生活环境。优化人才引进和服务管理机制，推进“互联网+人才服务”模式，完善留学回国人员落户、海外人才居住证办理、留学人员创新创业扶持等方面的政策。加强高层次人才服务保障，打造高层次国际创业、创新、居住、生活平台，完善国际社区、国际校区、国际学校、国际医院等生活配套服务设施，拓展服务领域和内容，健全商业、教育、卫生健康、养老、文化、体育等生活配套体系，提供高标准、一站式贴心服务。注重对外商及其家属的服务延伸，健全外籍人士基本公共服务权益保障与衔接机制，为招商引资企业配套提供政策性租赁住房，对聘用的高层次

人才及其家属提供住房、落户、职称评定、子女入学、就医、出入境等全方位支持，打造外籍人士居住的家园、生活的花园、工作的乐园。持续优化开放包容的人文环境，充分挖掘开封优秀文化根源与底蕴，扩大对外文化交流规模，大力营造浓厚文化氛围，开展全国文明城市创建活动，提升全社会文明程度。

五、营造诚实守信的信用环境

厚植社会信用体系建设基础，提升信用法治化水平，完善信用制度和标准体系及信任体制机制；加强信用数字化建设，打造高集成度智慧中枢和数字底座，实现信用信息自动化、批量化归集，同步化、实时化共享及智能化、精准化应用；抓好信用宣教常态化，开展诚信主题宣传活动，大力弘扬诚信文化。释放高质量社会信用建设效能，提高监管信用效能，完善信用修复即时告知机制；加快信用行业建设，健全信用服务产业发展体系，创新信用服务产业扶持机制，拓宽信用服务应用场景，强化信用服务行业监督管理；推进政府信用、市场信用、基层社会信用、民生领域信用等重点领域信用治理现代化。以创建国家级信用示范城市为契机，打造社会信用体系先行示范区，加快社会信用体系建设示范城市创建工程、县域治理“三起来”信用示范工程、文旅文创信用示范工程、郑开兰考信用一体化示范工程建设。

第九章 保障措施

一、加强组织领导

创新组织领导机制，建立由分管市领导为组长、相关部门负责人为成员的开放型经济发展领导小组，做好顶层设计，构建以“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设规划为核心的工作体系，强化规划对开放型经济工作的指导和调控。健全工作统筹协调机制，推动各职能部门分工协作、信息共享、监测联动，形成齐抓共管、共促开放的工作合力和良好氛围。建立督查推进机制，完善重大项目落地协同推进机制，制定年度实施计划。实行领导负责制，明确部门责任、任务分工，加强定期督查，继续推行主要领导对接重点企业、重点项目的制度，切实推动项目的引进落实。强化权力运行制约和监督体系，提高科学决策和管理水平，积极推进简政放权、政务公开、电子审批等，进一步优化服务环境。

二、强化政策支持

加强开放型经济新体制相关政策研究和落实，增强政策制定的针对性和执行的协调性，建立与国际惯例相适应、内外对接、分工明确、管理有力的新型政策体系。健全以规划为战略导向的政策协同体系，加强开放型经济政策与产业、财税、金融、人才等政策集聚整合，系统谋划招商引资、双向贸易对外投资等政策措施。推动金融资本优先支持规划确定的重大战略、重大改革开

放举措和重大工程建设等。重点推动招商引资提质增效、对外贸易转型升级、自贸区等平台载体能级提升、制度开放引领和一流营商环境打造等。加大政策宣传和执行力度，用足用好中央、省、市三级促进开放型经济发展的各项政策，挖掘政策潜力。释放政策效应，落实政策配套，坚持短期调控政策和长期发展战略相结合，帮助企业用好、用足政策，努力形成全方位、多层次、宽领域的开放型经济政策促进体系。

三、加强要素保障

加强规划衔接，强化土地统筹利用，优先保障重点项目合理用地需求，加强土地节约集约利用，提高土地投资强度和使用效益。加强专项政策资金支持和金融服务支持，深化与进出口银行、国家开发银行、中信保等国家政策性金融机构战略合作，进一步加强对基础设施、国际贸易和“走出去”等方面的信贷支持，发挥财政资金导向和杠杆作用。完善开放型经济管理人才引培和激励机制，深入实施人才国际化战略，强化国际一流科技领军人才和创新团队引进和培育，高质量推进“人人持证、技能开封”建设，引导更多青年走技能成才、技能报国之路，努力打造一支适应开放型经济发展需要的高素质人才队伍。健全安全保障体系，加强事前防范，事中事后监管，健全风险评估、监测预警和应急处置“三位一体”的商务安全保障体系。

四、强化实施督导

强化规划实施和督导，围绕规划确定的发展目标和主要任务，

制定实施年度发展计划，明确进度要求，落实规划实施责任制，强化规划的引导地位。完善考核奖惩机制，以高质量考核为导向，进一步优化和健全开放型经济新体制和开放强市建设考核评价机制，加大考核力度，以考核促落实，以考核促提升，确保各项工作有效实施。完善规划实施机制，建立健全规划年度监督、中期评估和终期检查的动态管理制度，加强对招商引资、对外贸易、对外经济合作的运行监测，全面掌握开放型经济运行情况，促进对外经济技术合作有序开展。切实贯彻规划的战略意图和主要任务，加强与规划各项指标衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间布局上相互协调、时序安排上科学有序。在本规划执行期间，若形势发展发生重大变化，可依程序对本规划目标任务适时实施动态调整。

五、加大宣传力度

各级主管部门要采取多种形式加强规划宣传，动员全社会参与开放型经济新体制和开放强市建设，为规划实施营造良好社会氛围、舆论环境。充分利用招商引资、会展活动等契机，宣传推广相关政策制度、最佳实践案例和工作成果，用开放开封讲好开封故事。加强规划实施阶段性总结、经验复制和政策推广，及时总结提炼工作亮点，为形成“开封开放发展模式”提供素材。创新对内对外宣传推广方式方法，综合利用各种宣传媒介与平台，加大宣传推广力度，充分展示我市对外开放新形象。