

开封市“十四五”招商引资 和承接产业转移规划

(征求意见稿)

开封市商务局

二〇二二年三月

目 录

前 言	A
第一章 规划背景	1
(一) “十三五”主要成绩	1
(二) “十四五”面临形势	4
第二章 总体要求	7
(一) 指导思想	7
(二) 基本原则	7
(三) 主要目标	9
(四) 空间布局	9
第三章 瞄准核心产业招引承接	13
(一) 提质升级传统产业	13
(二) 培育发展新兴产业	14
(三) 前瞻布局未来产业	15
(四) 优化提升现代服务业	16
(五) 高质量发展现代农业	19
(六) 大力发展数字经济	21
第四章 创新招商引资方式	24
(一) 强化规划招商	24
(二) 推进资本招商	24
(三) 突出文化招商	25
(四) 深化产业链招商	26
(五) 加快市场化专业化招商	26

(六) 推动飞地招商	27
(七) 实施驻地招商	28
(八) 开展线上招商	28
第五章 面向重点区域招引承接	29
(一) 加强境外招引力度	29
(二) 深化境内招引承接	31
第六章 构建高质量招引承接平台载体	33
(一) 高水平建设中国（河南）自由贸易试验区开封片区	33
(二) 强化开发区主载体作用	34
(三) 加快开封综保区建设	36
(四) 培育乡村振兴产业平台	37
第七章 健全招引承接保障机制	38
(一) 强化组织领导	38
(二) 加强统筹协调	38
(三) 开展督导激励	39
(四) 优化营商环境	错误！未定义书签。
(五) 激发招商活力	39
(六) 加强要素保障	40

前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，是我省开启全面建设社会主义现代化河南新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章，推动高质量发展、加快由大到强的关键五年，是开封高水平建设世界历史文化名都、谱写中原更加出彩开封绚丽篇章的关键五年。“十四五”时期，开封市将认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，树牢新发展理念，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群、郑州航空港经济综合试验区、郑开同城发展等重大战略叠加机遇，利用好自贸试验区、综保区、开封海关等平台载体，围绕“内外双循环发展”主线，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，高质量谋划全市招商引资和承接产业转移工作，奋力开创现代化开封新局面。

根据习近平总书记视察河南及开封的重要讲话重要指示，贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实河南省第十一次党代会精神和开封市第十二次党代会精神，按照《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《开封市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》要求制定本规划。规划主要阐明“十四五”时期

全市招商引资和承接产业转移的基本理念和战略意图，明确指导思想、基本原则、发展思路、奋斗目标、主要任务以及保障措施，是加快推进全市招商引资和承接产业转移，形成强大发展新动能的重要指引。

本规划规划期为：2021-2025年。

第一章 规划背景

（一）“十三五”主要成绩

“十三五”期间，全市坚定不移地把招商引资作为经济工作的主旋律、跨越发展的主抓手、工业强市的主引擎，抢抓中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略机遇，准确把握招商引资趋势新阶段新特点，掀起“谋开放、抓招商、上项目”的高潮，招商引资和承接产业转移不断取得新成就。

——顶层设计不断加强，招引机制日益完善。紧扣我市招商工作实际，制定出台了《开封市招才引智与招商引资行动方案（2018—2020年）》《开封市关于构建重点产业促进政策体系加快对外开放打造内陆开放高地先行区的意见》《开封市促进招商引资若干措施》《开封市公开征集招商引资线索奖励办法》《开封市招商引资目标管理考核奖励办法》等系列开放招商促进政策文件，进一步优化提升开放招商软环境，开创开放招商新局面。建立完善双招双引领导小组及工作机制，由人大、政协市级领导带队、相关市直部门为牵头单位，围绕主导产业大力开展专业招商，推动招商项目的考察、洽谈和跟踪，不断探索招商引资新模式。细化完善重大项目领导分包机制，将重大项目建设纳入市里重点工作循环推进周期，做到重大项目“周调度、月排名、双月点评、季度观摩”，落实好项目反映问题“列单、交单、办单、

清单”的“四单”管理制度。组织好县域经济高质量发展暨重大项目“四比四看”观摩活动。

——**对外经济持续向好，招引质量稳步提升。**“十三五”期间，开封市累计实际吸收外资34.75亿美元，实际到位省外资金3031.5亿元，分别是“十二五”的1.62倍和1.6倍；累计引进市外资金达到3270亿元，累计引进亿元以上项目706个，其中10亿元以上项目58个；在汴国内外500强企业达到46家。2020年全市新签约项目345个，总投资2017.5亿元，实际利用外资增幅居全省第3位，跨境电商累计进出口总额增幅居全省第1位，营商环境在全省评估中居第一方阵，政务服务、招标投标、市场监管等三项指标均居全省第1位。

——**开放平台成效显著，载体能级稳步提升。**河南自贸试验区开封片区落地建设，开封海关开关运行、综合保税区获批设立，不仅让我市对外开放平台再次升级，也为全市发展更高层次的开放型经济、推动形成全面开放新发展格局带来新的重大机遇。2020年，自贸区企业6274家，注册资本1048.84亿元，分别是挂牌前的34倍和21倍，其中注册资本超10亿元企业16家，入住贸易、物流类企业近2000家，累计入住国内外500强企业40家，实际利用外资1.4亿美元，成为全市对外开放的重要平台载体。开封海关开关运行，结束了全市开放发展借道出关和本地外贸企业异地报关的历史。

——**招商活动形式多样，影响力进一步彰显。**通过中国（开封）菊花文化节、中国（开封）清明文化节、开封国际文化金融

与贸易论坛、“一带一路”城市旅游联盟年会、两宋论坛等活动，大力宣传我市开放招商政策、产业和区位新优势，扩大对外开放，吸引项目投资，对接洽谈了一批产业项目，通过定目标压任务、抓通报促落实，每年均超额完成 100 个新签约项目任务。借助各地商协会成立大会及换届大会举办之际，举办了开封（天津）招商推介会、北京开封企业商会新春联谊会、开封市（广州）招商推介会、开封市（厦门）招商推介会，借助各种招商活动平台，结识一批新客商，达成一批新的合作意向。

——产业链逐步完善，集群效应明显提升。“十三五”期间，以“链长制”为重要抓手，以全市 30 家重点企业为“链主企业”，绘制“产业链招商图谱”，鼓励“链主企业”招引产业链上下游关键、薄弱、缺失环节企业。通过招商引资，培育形成了以奇瑞汽车开封基地、郑州海马汽车零部件和日产汽车零部件产业园为主的汽车及零部件产业集群，以晋开集团、河南煤化集团、平煤集团为龙头的化工产业集群，以牧原农牧集团为龙头的食品产业集群，以优德医疗器械为龙头的大健康产业集群等一批新兴产业集群，星光天地、万博时代广场、万汇龙国际商贸城、昌升国际商贸城等一批商贸综合体项目落地运营，为全市产业转型升级和高质量发展提供了动力。

同时，我市招商引资和承接产业转移也面临一些问题。一是**开放意识不强，思想解放不够**。部分县区开放意识和机遇意识较差，法无依据不作为，没有成例不敢为，缺乏敢为天下先的创新胆识和魄力。二是**外向型经济疲软，招商活力不足**。我市实际利

用省外资金从 2015 年的 498.3 亿元提升至 2020 年的 659.3 亿元，年均增速 5.78%，居全省第 7 位；实际使用外资从 2015 年的 5.89 亿美元提升至 2020 年的 7.79 亿美元，年均增速 5.8%，居全省中游水平；实际利用省外资金、实际使用外资总体滞后于经济发展的速度。三是招商方式落后，效率水平较低。部分县区对于资本招商、规划招商、产业链招商、专业招商等方式方法掌握不够、运用不多，仍用拼资源、拼政策等老办法抓招商引资，不适应当前的新形势、新变化。四是服务意识不强，协调联动不够。一些地方政府部门缺乏“店小二”服务意识，“一网通办”和“最多跑一次”实现率不高。个别地方还存在招商引资承诺事项不及时兑现、“新官不理旧账”等现象。

（二）“十四五”面临形势

当前和今后一段时期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化逆流涌动，大国博弈对抗加剧推动国际体系深刻变革，国际环境日趋复杂。从国内看，我国已进入高质量发展阶段，经济长期向好的基本局面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点。经济发展格局加快向“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”转变，区域发展格局加快向全域统筹、跨区域一体化发展转变，产业转型升级加快向优化和稳定产业链供应链转变，更多新的增长动力正在加快形成并不断蓄积力量。从我市看，“十四

五”时期，我市面临发展位势进入赶超晋位期、创新驱动进入关键成长期、对外开放进入加速突破期、工业化城镇化进入提质发展期、生态环境治理进入深度攻坚期、社会治理能力进入引领提升期的“六期叠加”新特征。

发展机遇。一是国家战略叠加为开封招引承接产业拓展新机遇。促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带和古城保护、自贸区提质升级、中原城市群一体化发展等重大战略深入实施，有利于开封市发挥交通、产业和文旅优势，在重大政策、重大项目和重大生产力布局等方面得到国家和省更多支持。二是郑开同城重塑区域发展格局有利于优化产业空间新格局。郑开同城化上升为国家战略，有利于开封进一步发挥区位优势，拓展城市发展空间，加速集聚高端要素，提升城市发展能级。三是数字经济蓬勃发展为产业实现跨越晋升提供新动能。5G、人工智能、机器人技术、虚拟现实以及量子科技等新技术深度推广应用，在众多领域催生一批新产业新业态新模式，有利于开封紧抓数字经济发展机遇，为一些新兴领域同台竞技和赶超发展提供了重大窗口期。四是“国内国际双循环”下内需升级为产业发展注入新活力。居民收入水平提高、人口结构变化和消费结构升级，将促进文化旅游、教育培训、养老健康、休闲娱乐等服务业加快发展，将进一步放大开封的历史文化、旅游、生态、人才等特色优势，促进全域旅游、文创、夜经济等加速发展。

面临挑战。一是总体发展仍要赶超全国全省平均水平。目前我市人均生产总值分别为全国、全省的70%、90%左右，在全省

县域经济总量前 20 强中仅有尉氏 1 个，全市发展不平衡不充分的矛盾较为突出。二是产业规模结构仍需契合高质量发展要求。传统产业占比较高，高新技术和战略新兴产业仍处于起步阶段，郑开科创走廊、自贸区等开放创新优势尚未得到充分发挥。文旅大而不强，现代物流、文化创意、商务金融等现代服务业尚未形成有效支撑。三是城市发展仍需激烈的区域竞争中奋勇争先。随着郑州都市圈建设步伐加快，高端要素短期内将加速向郑州流动，郑焦、郑许、郑新一体化加速推进，新乡、许昌、焦作等城市也纷纷搭建良好平台，开封必须加快出台突破性的政策，才能实现弯道超车和换道超车。

综合研判，“十四五”期间，我市招商引资和承接产业转移仍处于可大有作为的重要战略机遇期。要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，科学把握招商引资和承接产业转移的规律，积极面对新发展阶段的新要求，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力谱写招商引资和承接产业转移的新篇章。

第二章 总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于对外开放重要论述及视察河南和开封时的重要讲话重要指示，全面贯彻落实河南省第十一次党代会精神和开封市第十二次党代会精神，主动适应国际贸易投资规则新变化、国内经济发展新常态，抢抓国家战略叠加机遇、郑开同城化机遇、数字经济蓬勃发展机遇、“双循环”下内需升级机遇，鲜明确立“项目为王”的工作导向，锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，突出重点领域、方式方法创新、重点来源区域、平台载体支撑、营商环境保障，加快推进招商引资和承接产业转移，为高水平建设“一都四城”，打造实力开封、文化开封、美丽开封、幸福开封、活力开封、智慧开封、品质开封、开放开封提供强大动力和战略支撑。

（二）基本原则

——党政引领，协同推进。充分发挥党政主要领导在招商引资和承接产业转移工作中的关键作用，实行“一把手”工程，各级党政一把手要亲自抓、负总责，确保领导力量到位、研究部署到位、工作责任到位、政策措施到位。相关部门发挥各自优势，加大联合招商工作力度，做好全方位要素保障，加快推动项目落地。

——**结构优化，提质增效。**进一步优化招商引资结构，突出关键环节，注重引进投资规模大、税收贡献强、成长性好的产业项目，突出战略新兴产业重点引进，强化文旅产业、现代农业招商引资。按照“政府主导、企业运作、合作共赢”原则，鼓励企业或社会中介机构参与招商引资，提高招商引资效率，优化资源配置。

——**创新驱动，招大引强。**把创新摆在招商引资的核心位置，以制度创新、管理创新、模式创新为促进招商引资发展的主动力，推动招商引资由要素驱动向创新驱动转变。紧盯国内外500强、行业龙头企业，加强对其产业布局、投资趋向跟踪研究，选择有投资意向的大企业、大集团进行重点联系、重点推介、重点跟踪、主动对接，力争引进一批科技含量高、投资规模大、带动能力强的重大项目，吸引配套企业和关联企业集群发展。

——**双招双引，并重并举。**建立完善双招双引领导小组及工作机制，坚持双招双引驻地招商，将“招才引智”与“招商引资”统筹安排，加快推动招商引资向引资引技引智一体化转变，吸引与中高端项目相关联的高层次人才、技术、品牌，实现招商引资与招才引智的同频共振、一体推进，不断提高招商引资企业创新能力和核心竞争力。

——**稳中求进，系统谋划。**坚持“请进来”招商和“走出去”招商相结合，通过实施“专业化办会、产业化招商、小分队对接、主要领导推进”等方式，切实提高招商实效，强化与沿海、沿边地区以及“一带一路”沿线国家和地区的合作，稳定招商规模。

持续推进不断优化招商软环境，切实把优化营商环境作为对外开放、招商引资工作的基础和保障，努力营造高效便捷的开放招商环境。

（三）主要目标

——**规模总量再上新台阶。**“十四五”期间，全市实际利用外资和实际利用省外资金年均增速3%和4%以上，累计利用外资和省外资金额达到45亿美元和3000亿元以上。

——**提质增效完成新跨越。**每年引进亿元以上项目100个以上，引进10亿元以上工业、商业、文化、旅游项目10个以上，到2025年，全市累计引进亿元以上项目500个，10亿元以上项目50个。

——**载体能级实现新提升。**到2025年，全市实现“一县一省级开发区”，力争2个以上开发区排名全省前50，4个以上开发区排名全省前100，打造1-2个省级承接产业转移示范园区。

——**集群发展彰显新动力。**到2025年，加快建设食品加工、精细化工等千亿级产业集群，汽车及零部件、装备制造、新材料、现代家居、医药和医疗器械、纺织服装等五百亿级产业集群，力争实现全市8大重点产业集群总量超过5000亿元规模，培育8~10家百亿企业。

（四）空间布局

——**突出“一主”引领。**老城中心通过招引一批综合性购物中心商业类、文化创意类、旅游体验类、特色餐饮类、高端度假酒店及民宿类、物流企业类、城市综合体类等国内外知名企业，

系统发掘展示最能代表华夏历史文化高峰的宋文化独特魅力，建成国际文化旅游名城。引进孕育文化创意项目，创新发展现代服务业，传承老字号、文化遗存，做大做强传统商贸服务业，实现文化+旅游产业增量突破。引导一批信誉良好、服务到位、运作高效的物流企业设立总部，支持本地物流企业上规模上档次，逐步形成与电子商务相配套的现代物流配送体系；汴西中心以自贸区为核心，引进一批具有全国影响力的外向型文化企业、国内特色中医药健康养生养老服务资源和国际性医疗旅游资源项目，努力打造成为文创产业对外开放先行区和国家医疗旅游开放发展先行区。引进高端装备及汽车零部件，培育节能环保、生物医药等产业领域，强化制造业与文化、旅游等产业融合发展。引进“总部+物流”、“电商+物流”等类型项目，着力发展冷链物流、电商物流、保税物流，建成集内陆口岸功能、货物集散功能、流通加工功能、商品配送等功能于一体的大型综合现代物流枢纽。

一一强化“两副”支撑。兰考同城化示范区设立30平方公里左右的特别合作区，积极承接京津冀、长三角、粤港澳等国家重大区域战略地区产业梯度转移，促进兰考与郑州、开封协同共建，重点在园区管理模式、区域联合招商、利益分享机制等方面积极探索、大胆创新，集中布局发展高效节能装备、大气污染防治技术装备、电子信息、智能制造、氢能与储能等战略性新兴产业，尽快落地建设一批显示度高、影响力大、竞争力强的重大产业项目，打造河南产业转移优先承接地；产城融合朱仙镇片区以产学研深度融合为手段，大力引进职业教育、创新研发中心、产

业研发中心、工业设计中心、产业服务中心、产业孵化基地、新型产业基地、实训基地、文化创意产业、会议会展、商务休闲等项目，加强产业组团与科教组团的联系，打造无界共享的城市智力中枢和智能高端产业发展引擎。

——推进“四城”联动。尉氏县城明确以纺织服装、现代家居、健康医疗设备作为三大主导产业，针对优势产业链、产品链中的欠缺环节，以国内大型龙头企业和上市公司为重点进行招商；港尉新区要深度融入航空港区，引进新一代信息技术、新能源及网联汽车等高新技术产业，打造全国重要的先进制造业基地；杞县县城按照出台的铝型材产业加工基地相关文件要求，加快铝型材产业基地建设，引进一批带动力强、实力雄厚的铝型材企业落户杞县，壮大杞县新材料新能源暨铝型材产业发展。借助农产品资源丰富的优势，引进一批大蒜、面粉、各类冷鲜肉、熟食精制品、速冻食品、特色食品和植物蛋白饮料等食品深加工企业，将杞县农副产品深加工企业做大做强；通许县城围绕机电、农副产品加工业和电动车及汽车零部件产业，按照“龙头项目—产业链—产业集群产业基地”的思路，瞄准国内外500强、央企、大企业集团、战略投资者和行业龙头企业开展定向招商。

——促进“多点”协同。城乡一体化示范区围绕零部件产业基地建设，把零部件产业作为招商引资的重点，大力引进国内外龙头零部件企业，吸引整车企业本地化布局，形成整车与零部件相互促进，互动发展的新格局。汴东产业集聚区围绕智能制造、炭素新材料等主导产业，集中引进大项目、大企业、大品牌，加

快与央企、省企、上市公司的对接力度，增强主导产业凝聚力、龙头企业带动力和产业链高端环节控制力；精细化工产业集聚区围绕市场前景好、产品规模大、科技含量高、经济效益好、安全环保有保障的高端精细化工和化工新材料项目，加大对科技含量高、创新能力强、在细分领域占据龙头地位企业的招引力度，形成精细与规模并进的产业格局，进一步增强园区核心竞争力；北部片区以生态保护为核心，突出“生态美景、文化传承”，加快建设一批重大交通设施、标志性场馆和国际黄金旅游线路，引进大型文化旅游融合项目，建设时尚文化创意休闲产业园，打造黄河历史文化主地标城市，建设具有国际影响力的黄河文化旅游带；祥符区以花生产业为示范引领，打造食品加工产业链，围绕“开封县花生”国家地理标志做文章，打造年产值超百亿的食品加工产业集群。抢抓国家大运河文化带建设机遇，主动对接开封市大运河文化保护传承利用实施规划，积极争取汴河古道遗址公园、运粮河湿地公园等项目。加快推进粤泰冷链物流、申通快递智慧物流基地建设，着力打造以冷链物流产业为主的现代物流集群；支持杞县、通许创建县域治理“三起来”示范县，以兰考“湖羊一蜜瓜”、杞县“大蒜”、祥符“花生”等省级现代农业产业园作为载体，扩大绿色、地理标志农产品供给，引进大型粮油、食品加工等骨干企业，培育农村新产业、新业态、新模式，大力发展田园综合体、现代农业产业园和农业产业强镇，在产业带动、绿色发展等方面加快探索、率先突破，打造全省乃至全国乡村振兴的示范样板。

第三章 瞄准核心产业招引承接

(一) 提质升级传统产业

以汽车零部件、精细化工、食品加工、装备制造、新材料、现代家居、医药与医疗器械、纺织服装等8个重点产业链为抓手，建立以市级领导为“链长”的工作机制，制订支持重点产业链工作方案，谋划招引产业链上下游关键、薄弱、缺失环节企业，开展稳链补链延链强链行动，增强产业链韧性，加快建设农副产品加工、精细化工两大千亿级产业集群，汽车及零部件、装备制造、新材料新能源、现代家居、医药和医疗器械、纺织服装等六个五百亿级产业集群。

专栏一 提质升级传统产业招引承接行动

农副产品加工。依托兰考、杞县、通许、尉氏等产业集聚区，聚焦冷鲜肉、熟食精制品、速冻食品、粮油制品、特色食品、果蔬制品、休闲食品等重点领域，积极对接温氏食品集团股份有限公司、圣农控股集团有限公司、英国联合食品集团等龙头企业，打造千亿级农副产品加工产业集群和全省重要的农副产品加工基地。

精细化工。依托精细化工、黄龙产业集聚区，聚焦合成染料、涂料、水处理剂与高分子絮凝剂、日用化学品、农药、表面活性剂等重点领域，积极对接河南能源化工集团有限公司、中国化工集团有限公司、德国巴斯夫股份公司等企业，打造千亿级精细化工产业集群。

汽车及零部件。依托汴西产业集聚区、开港产业带，聚焦整车组装、核心零部件、通用零部件等重点领域，积极对接奇瑞汽车股份有限公司、海马汽车股份有限公司、中国第一汽车集团有限公司、德国博世集团、美国大陆集团等企业，打造五百亿汽车及零部件产业集群。

装备制造。依托汴西、汴东、杞县产业集聚区，聚焦仪器仪表、空分设备、农机装备等重点领域，积极对接潍柴雷沃重工股份有限公司、杭州优埃基空分设备有限公司、福禄克测试仪器有限公司等企业，打造五百亿级装备制造基地。

新材料新能源。依托汴东、杞县、汴西产业集聚区，聚焦石墨材料、碳纤维材料、新型碳素材料、铝型材等重点领域，积极对接河南世合实业有限公司、广东兴发铝业控股有限公司、方大炭素新材料科技股份有限公司等企业，打造五百亿级新材料集群。

现代家居。依托兰考、尉氏、通许产业集聚区，聚焦板材、家具、家装、家电等重点领域，积极对接河南鲁华祥龙有限公司、亚士创能科技股份有限公司、宁波柯宝厨卫有限公司等企业，打造五百亿级现代家居集群。

医药和医疗器械。依托尉氏、汴西产业集聚区，聚焦医疗设备、生物医药、医药中间体等重点领域，积极对接浙江海翔药业股份有限公司、德国费森尤斯集团、迈瑞医疗国际股份有限公司等企业，打造五百亿医药和医疗器械集群。

纺织服装。依托尉氏产业集聚区，聚焦棉纺、织布、服装、服饰、纺织器械等重点领域，积极对接申洲国际集团控股有限公司、天虹纺织集团有限公司、舒美特有限公司等企业，打造五百亿纺织服装产业集群。

（二）培育发展新兴产业

抢抓国家培育和发展战略新兴产业的机遇，立足发展需要和产业基础，强化建链引链育链行动，通过示范应用引进一批企业和项目，谋划布局新能源及智能网联汽车、生物医药与健康、新能源与节能环保等产业，坚持优中培新、有中育新、无中生有，落地一批引领型、标志性重大项目，带动战略新兴产业技术突破和产业规模化发展，培育经济发展新动能。

专栏二 培育发展新兴产业招引承接行动

新能源及智能网联汽车。围绕动力电池、电机电控、智能芯片、感知元件、智能系统、整车制造、充电设施等领域，积极对接奇瑞汽车股份有限公司、比亚迪股份有限公司、蔚来汽车科技有限公司、上海西井信息科技有限公司、德赛西威汽车电子股份有限公司等龙头企业。

生物医药与健康。聚焦基因工程药物和高端仿制药、创新药、现代中药、新型疫苗等领域，重点引进深圳华大基因股份有限公司、中国医药健康产业股份有限公司、中国医药集团有限公司、哈药集团有限公司、深圳康泰生物制品股份有限公司等。

新能源与节能环保。加大可再生能源利用，调整优化能源结构和产业布局，逐步提高可再生能源用能占比，培育一批有竞争力的可再生能源企业。同时要聚焦环保设备、环保工程建设、环保服务等领域，重点引进赛莱默（中国）有限公司、中联重科股份有限公司、德国巴斯夫股份公司、凯迪生态环境科技股份有限公司、赛默飞世尔科技公司等，做强节能环保装备、光伏、风电等产业链，打造重要的节能环保装备及服务产业集群。

（三）前瞻布局未来产业

把握全球技术变革和产业发展趋势，坚持“现有产业未来化”和“未来技术产业化”，紧盯新一轮科技革命发展趋势，以先进适用技术开发及新兴业态创新为重点，围绕未来网络、生命科学、前沿新材料、新一代光源、氢能与储能等产业，力争在关键领域、细分领域抢占发展先机。

专栏三 前瞻布局未来产业招引承接行动

未来网络。聚焦 5G+光通信、智能终端、基础材料，网络安全、软件开发与服务等领域，持续引进发展 VR/AR 设备、可穿戴设备等，积极对接华工科技产业股份有限公司、紫光国芯微电子股份有限公司、深

信服科技股份有限公司等企业，建设集研发创新、应用体验、产业发展等多领域于一体的 5G 综合智能科技示范基地。

生命科学。聚焦脑科学、人体组织器官、生命再造、生物治疗等方向，超前布局病理学、智能纳米载体与纳米机器人、生物制造、基因编辑、外骨骼、原位质谱、新型电化学与生物传感器、基因诊断和重组类药物等先进医学产业，积极对接恒瑞医药股份有限公司、迈瑞医疗国际股份有限公司、药明康德新药开发有限公司、智飞生物制品股份有限公司、药明生物技术有限公司等

前沿新材料。围绕通信、电子、机械设备、汽车等重点产品领域，重点发展石墨烯、新型膜材料、塑料光纤、超导材料、智能仿生材料、碳基材料等产品，积极对接道明光学股份有限公司、皖维高新材料股份有限公司、金发科技股份有限公司、东方锆业科技股份有限公司、宝泰隆新材料股份有限公司，加快智能、绿色生产制造技术研发与产业化进程。

新一代光源。围绕生命科学、物理学、医学、材料科学、化学化工等领域发展需求，积极对接三安光电股份有限公司、TCL 科技集团股份有限公司、正泰集团股份有限公司、大族激光科技产业集团股份有限公司等龙头企业，加快海关查验、防爆安检、医疗、国防检测技术、工业 CT 等光源技术产业化应用，发展多领域超短超强激光应用技术研发、产品中试等，构建激光驱动光源装置的高科技产业集群。

氢能与储能。围绕氢储运零售终端建设、氢能装备制造、氢燃料电池及核心部件、终端应用燃料电池汽车等领域，积极对接中国石油化工股份有限公司、中国石油天然气集团有限公司、国家能源集团、中国船舶重工集团有限公司（718 所、712 所）、国家电力投资集团公司、中国东方电气集团有限公司、中国宝武钢铁集团有限公司等龙头企业。

（四）优化提升现代服务业

优先发展文化旅游和现代物流两大支柱产业，以全域旅游为抓手，不断丰富文旅产品供给，加快全域旅游示范区创建进程，进一步释放文旅消费，打造夜间文旅消费集聚区，高水平举办文旅节事活动，扩大宋都文化影响力。围绕智能化、现代化提升开封现代物流业发展水平，加快现代物流运行体系建设，推进冷链、快递、电商物流发展，加快基地航空公司建设，以龙头企业为主体，拓展铁公海联运线路网络，打造区域物流枢纽。大力发展研发设计、法律服务、社会服务、信息服务、教育培训、商务中介等服务业，培育发展服务衍生制造、以老旧厂房等工业遗存为基础的工业文化旅游等新业态新模式，加快国家检验检测高技术服务业集聚区开封园区等项目建设。推动开封市商务中心区、兰考县商务中心区、禹王台服务业专业园区转型发展。大力发展“楼宇经济”，推动总部经济集聚，积极引进互联网平台公司龙头企业在开封设立分公司。

专栏四 优化提升现代服务业招引承接行动

文旅产业。以全域旅游为抓手，推动文化和旅游产业成为开封的“柱石”产业，形成“处处是景、步步留人，日日有节、时时消费，线线有故事、链链相融合”的全域旅游新格局。对接北京巅峰智业旅游文化创意股份有限公司、北京绿维文旅科技发展有限公司、广州海森文旅科技集团、上海锦江国际酒店（集团）股份有限公司、华特迪士尼（中国）有限公司、广州长隆集团有限公司、中国出版集团公司、中国电影股份有限公司等公司，打造研学旅行、康养旅游、旅游演艺、主题公园为要素的文化旅游新业态。力争到 2025 年，培育 2-3 家具有国际竞争力的外向型文化企业，形成一批具有核心竞争力的文化产品，打造出具有

国际影响力的文化品牌。

研发设计。大力引进创新研发中心、产业研发中心、工业设计中心、产业服务中心、产业孵化基地等龙头企业，打造一批科技园区、“双创”园区，围绕主导产业，深化产学研合作，支持各县区建设集研发设计、检验检测、科技成果转化、信息咨询等功能为一体的公共研发平台。探索构建“飞地”模式创新创业服务平台，实施“归雁”行动吸引开封籍企业家、技术骨干、大学生等到县域创新创业。

现代物流。加快建设开封自贸区国际陆港物流园、禹王台商贸物流园、杞县现代物流产业园、开封现代公铁联运物流园，支持尉氏临港物流园，兰考、杞县冷链物流基地建设，实施县域电商快递三级网络体系建设行动，构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，探索“电商产业园+物流园”融合发展新模式。积极对接河南万邦国际农产品物流股份有限公司、广东明阳能源电力系统有限公司、大连万达集团股份有限公司、河南省经协集团资产管理公司、中京国信河南有限公司等企业，着力打造一批服务新智造，提升物流发展层次的领军企业，为推动服务业高质量发展、建设中原地区智能化区域物流枢纽保驾护航。

现代金融。实施“引金入汴”工程，壮大多元化金融主体，重点发展科技金融、文化金融、绿色金融和普惠金融，鼓励优质企业上市融资。聚焦黄河生态保护和高质量发展、绿色金融等重点领域，设立一批产业投资基金，推进民营小微企业金融服务“百千万”三年行动计划，推动绿色金融创新发展。积极引进更多全国性股份制银行来汴设立分支机构，不断完善银行业组织体系。积极推广试点产品农商“汴捷贷”，鼓励更多金融机构参与平台建设。加快推进企业上市和“新三板”挂牌培育工作。

法律服务。围绕文化旅游、装备制造、新能源、新材料等优势产业，大力发展法律服务、会计、咨询、知识产权、公共关系、经济与人才猎头、产权交易等专业服务业，扶持发展法律咨询、工程咨询、管理

咨询、信用评估、认证认可、品牌营销等重点行业，制定和完善行业标准，培育知名品牌和规模企业。

社会服务。加快完善家庭服务体系，支持物业公司开展“物业+养老育幼”服务探索，鼓励社会力量举办规模化、连锁化养老育幼机构。重视发展体育产业，支持社会资本兴办体育中介机构，拓展体育咨询、体育策划、品牌管理等新型代理业务。推动“一县（区）一品”战略，加快发展特色体育产业。力争到2025年，全市建设1个国家级体育产业基地、5个省级体育产业基地、8个市级产业基地，培育体育龙头企业或示范性单位20家。

信息服务。依托郑汴港深度融合，以服务平台建设为基础，培育和发展物联网、大数据、云计算、软件服务、数据中心产业等重点业态和互联网增值服务，推动信息服务业跨越式发展，推进信息服务先进制造业、现代农业升级转型，打造具有全国影响力的郑开科创走廊数字经济核心增长极和具有区域影响力的智能终端生产基地。

教育培训。落实全民技能振兴工程暨职业技能提升行动工作方案，开展现代服务业技能提升计划，加强产教融合实训基地建设，规范发展网络教育，推动在线开放教育资源平台建设和移动教育应用软件研发。完善打通智慧教育服务系统，提升“三通两平台”工程项目与“五课堂”建设，建设智慧校园、智慧幼儿园。落实“技能河南”行动，针对重点群体重点行业领域开展专项培训，推广“1+X”证书制度。

商务中介。发展会展经济，培育本土展会品牌，引进国际知名展会，提高城市国际国内知名度。推进“互联网+商务”服务，提高互联网在商务服务方面的应用水平，带动研发设计、科技中介服务、软件和服务外包、数据服务等重点领域发展。

（五）高质量发展现代农业

杞县、祥符区充分利用小麦、玉米、大蒜、花生、菊花、红薯等农产品资源丰富的优势，引进一批大蒜、面粉、熟食精制品、

速冻食品、特色食品和植物蛋白饮料等国内外知名食品深加工企业，将农副产品深加工企业做大做强，形成优势产业集群。兰考县围绕蜜瓜产业和湖羊产业，引进设施农业发展项目、蜜瓜深加工项目、农产品产地初加工项目等，全产业链打造蜜瓜育苗、种植、销售、储藏、加工等产业发展环节，大力发展智慧农业、数字农业、现代农业研学等新业态，创建国家级现代农业产业园。把龙头企业带动作为践行“三链同构”的重要抓手，充分发挥龙头企业在资金、技术、管理和市场等方面的优势，辐射带动中小微企业、农户共同发展，全面提高产业发展水平。积极吸引社会和个人资金，按照市场经济的需求，采取企业+基地+农户等多种组织形式，逐步建立企业与农户利益共享、风险共担的机制。

专栏五 高质量发展现代农业招引承接行动

加快发展现代种业。聚焦小麦、蜜瓜、奶牛、羊等优势特色动植物，围绕品系改良与新品种培育等创新链关键环节，加强与中科院、省农业科学院、河南农业大学等科研院所、高等院校合作，推动建设国家级生物育种创新中心试验基地和省农业科学院兰考分院。加强优势种苗种植基地建设，打造一批现代化、高标准种子、种苗和种畜禽繁育基地。

优化发展绿色食品产业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为牵引，推进农产品精深加工，大力发展绿色食品加工产业，打造绿色食品供应基地。引进大型粮油、食品加工等骨干企业，积极对接中粮集团、北京首农食品集团有限公司、中国农业发展集团有限公司、新希望六和股份有限公司、河南双汇投资发展股份有限公司等企业，全面提升农产品商品化价值。

建设国家现代农业产业园。兰考、杞县、祥符等县区围绕地方优势

特色农业，集聚现代生产要素和经营主体，进行“生产+加工+科技+营销”全产业链开发，创新体制机制，实现绿色发展和一二三产融合发展，有明确的地理界线和区域范围，建设水平领先的现代农业发展平台，将产业园打造成为一二三产业相互渗透、交叉重组的融合发展区，积极创建国家级现代农业产业园。

（六）大力发展数字经济

围绕现有企业需求及国内重要龙头企业的布局，引进大数据、云计算、高端软件、5G、人工智能、文创等领域核心企业，带动产业链上下游配套企业落地，注重与郑州产业协同发展和错位发展。建立园区项目储备库，实现“在谈一批、储备一批、在建一批、建成一批”的项目梯次格局。引进5G智能终端配套产业、VR/AR（虚拟现实/增强现实）设备、可穿戴设备领域的龙头企业或重点项目，形成一批产业优势明显、创新能力突出的5G产业集聚区，实现“引一个项目，聚一批人才，兴一方产业，强一市经济”的发展目标。依托郑开双创走廊开封片区和中国（河南）自由贸易试验区开封片区建设，在城乡一体化示范区规划建设数字经济产业园，突出“数字+”和“文化+”两大特色，将开封市数字经济产业园建设成为郑开双创走廊东部核心增长极和中原数字创新创业高地、国际一流的高科技园区。充分运用动漫游戏、网络文学、网络音乐、网络表演、网络视频、数字艺术、创意设计等产业形态，引进、培育和塑造一批具有鲜明开封文化特色的原创IP。支持文化场馆、文娱场所、景区景点、街区园区开发数字化产品和服务，鼓励文物、非遗、文艺资源线上传播推广，培

育文化领域垂直电商供应链平台，探索流量转化、体验付费、服务运营等新模式。

专栏六 大力发展数字经济招引承接行动

虚拟现实。密切围绕开封数字医疗、数字教育、数字农业、数字创意、智慧旅游、数字交通等行业的视频、直播等新业态需求，努力构建开封“AR/VR+科技”产业生态。重点引进AR/VR龙头企业，拓展AR/VR技术在开封智慧电厂、工业仿真等领域的应用，积极对接创维数字技术有限公司、恒信东方文化股份有限公司、中科创达软件股份有限公司、曼恒数字技术有限公司、维晶科技有限公司等。

区块链。筹建中原区域区块链应用示范中心，着力推动区块链在信用体系建设及数字交易等方面应用。打造基于区块链技术的政务信息服务平台，提供政务信息存证、互通及简化流程等支持。加快区块链技术在数字知识产权保护方面的应用，提供低成本高效率的全流程版权保护、流转情况追溯、侵权行为存证等服务，积极对接蚂蚁科技集团股份有限公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司、浪潮集团有限公司、北京京东世纪贸易有限公司、趣链科技有限公司等。

网络安全。以网络安全服务管理为发展重点，加快培育网络安全服务商，推动企业和第三方机构合作创新网络安全服务模式，建立完善运维、保障和应急处置体系。支持骨干企业建立服务全行业的安全技术应用交流平台，积极参与或承办网络安全赛会、攻防大赛和高端论坛，积极对接奇安信集团股份有限公司、深信服科技股份有限公司、启明星辰信息技术集团股份有限公司、天融信科技集团股份有限公司、阿里云计算有限公司等。

集成电路。引进国内外集成电路封装测试龙头企业，培育优秀芯片研发设计企业，重点发展特色工艺芯片制造，强化汽车电子等领域的芯片设计和系统解决方案研究，培育提升芯片设计制造水平，积极对接海

思半导体有限公司、中芯国际集成电路制造有限公司、清华紫光有限公司、豪威科技集团股份有限公司、中兴微电子技术有限公司等。

第四章 创新招商引资方式

（一）强化规划招商

按照“三区一基地”的总体定位和“十群十区五枢纽”产业功能布局，做好各片区、组团以及发展轴带的战略规划和概念设计，明确区域的功能定位和产业布局。依托各区域功能定位，做好规划方案设计，谋划一批文旅文创、科技创新、医疗康养、生态环保、商贸物流、先进制造业以及现代农业等核心功能板块，策划设计一批主题招商项目，编制形成全市“规划招商地图”。以规划和设计为引领，加强与境内外战略投资者对接，推介我市优质地块、办公楼宇以及重点策划项目，吸引布局一批高端项目。推行“标准地”改革，树立“土地要素跟着项目走”的导向，加大批而未供、闲置土地及低效产业用地处置力度，强化亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标以及消防安全、配套设施等建设条件，全要素保障招商引资的高质量发展。深化拓展“承诺制+标准地+全代办”改革，简化审批流程、优化规划服务，营造良好的营商环境，实现招商项目落地实施全链条跟进、全流程提速、全方位服务。加强现有国有资产、项目的梳理整合，以出租、转让、合作经营等方式加以盘活利用，推动二次创业和二次招商。

（二）推进资本招商

加快推动市县平台公司整合重组，做大投融资平台。整合市县两级政府优质资产，依法合规注入国有融资平台公司，增强

“造血”功能，做优投融资平台。建立集团+项目公司投融资机制、股权超额利润提成等市场化激励机制、资本上市退出机制，支持引进战略合作伙伴，推动混合所有制改革，提高平台活力。鼓励融资平台转型升级为创投企业，用活“募投管退”利好政策，依法依规以股权投资形式参与招商项目。鼓励设立新兴产业投资引导基金和创业投资引导基金，对接省新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金、省战略性新兴产业投资及先进制造业集群培育子基金，用好主导产业引导基金，以基金、股权的方式投资，吸引符合我市产业发展方向的优质项目落户。引导各类金融机构建立金融工具箱，创新服务理念，支持我市重大项目招引。按照公司化组建产业及政策研究院，促进投融资平台与实体经济精准对接。探索构建政府和投融资平台有机联动、风险共担的防范机制。

（三）突出文化招商

扩大提升中国(开封)清明文化节、中国(开封)菊花文化节、开封国际文化金融与贸易论坛、“一带一路”城市旅游联盟年会、两宋论坛等重大文旅节事活动的影响力，做好市情推介，宣传发展优势，推介招商项目，推动经贸洽谈合作，实施节会招商。利用在外豫商协会和省外各地开封商会，加强与开封在外企业、机构及组织等联系，吸引在外汴商回乡投资。利用各类文化交流活动，加强对开封在外各界名人、精英和离退休人士等跟踪联络，鼓励其回乡创业发展。发挥在外经济能人优势，搭建多元创业平台载体，设立返乡创业项目，优化返乡创业环境，加大财政支持力度，推动在外务工人员返乡创业。鼓励各县市区创建全省农民

工返乡创业示范县和市级农民工返乡创业示范乡镇，重点实施一批返乡创业示范项目。积极组织参加中国国际服务贸易交易会、中国—东盟博览会、中国国际高新技术成果交易会、上海进口博览会、全球跨境电子商务大会、中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国（郑州）产业转移系列对接活动等重大经贸活动，借助国家级和省级重大经贸活动平台，筹划专题招商，招引承接一批高质量项目。

（四）深化产业链招商

围绕传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局，全面梳理产业链关键环节、缺失环节，绘制产业链图谱和产业招商地图，建立招商引资目标企业库。突出强链延链补链，瞄准国内外500强及行业领军企业，找准“头部企业”和细分行业、领军企业、隐形冠军企业、核心节点企业，着力引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业。实施重点集群产业链“群链长制”和“盟会长制”，推行“一条产业链、一位市领导、一个工作专班、一位专班负责人”的工作推进机制。指导各县区聚焦主导产业，制定产业链招商图谱，分行业分类别细化，强化工作措施，大力开展产业链招商。

（五）加快市场化专业化招商

发挥企业招商主体作用，鼓励支持我市骨干企业与国内外大集团、大企业、商协会的战略合作，着力引进上下游合作伙伴，推进产业链垂直整合，着力解决产业配套率不高、企业关联度不强、行业聚合度不够、产业税收外溢等问题，实现强强联合、合

作共赢。加强与市内重点企业沟通联络，定期召开落地企业座谈会，发挥其信息广、客户多等优势，通过落户企业牵线搭桥，推动以商招商。采取政府购买服务方式，通过专业招商公司、产业园区运营商等机构，开展招商外包服务合作，推动市场化招商。深化与中字头协会、各专业商协会、各地河南商会、开封商会等重要商协会的合作，通过聘请招商代表、招商大使、招商顾问，挖掘项目信息，实施委托招商代理招商。加强行业协会、专业招商机构、国内外知名会计（律师）事务所等合作，建立政府推动、企业承办、市场运作的专业化招商新机制。鼓励有条件的县市区、开发区组建专业招商平台公司，实施市场化的绩效激励政策。支持各类开发区发挥招商平台主体作用，探索实行聘任（用）制、竞争上岗制、绩效考评制等机制。

（六）推动飞地招商

借鉴发达地区经验，通过异地创新转移孵化、异地制造加工和异地创新研发，采取总部+基地、异地生产、异地科技孵化转化等方式，谋划布局飞地园区，积极承接发达地区资金、技术及产业项目。采用“飞地经济”“园区共建”“总部—生产基地”等发展模式，承接郑州产业外溢。支持各开发区与苏沪浙鲁等沿海发达地区建设共管园、园中园等共建共管共享园区，探索政府引导、企业参与、优势互补、园区共建、风险成本共担、利益共享的“飞地经济”合作新模式，发展“飞地经济”，推动飞地招商。出台“飞地招商”工作方案，明确分成机制、确认办法、组织领导等内容。

（七）实施驻地招商

推动驻京、驻郑等驻外办事机构改革，强化招商职能。加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域设立招商联络处，开展驻地招商。强化各级、各部门驻外机构的招商引资功能，选派优秀干部组成招商小分队和招商组，制定个性化招商方案，摸排招商资源、收集招商信息、锁定重点客商、定点跟踪洽谈项目，提高招商实效。

（八）开展线上招商

加快网络招商平台建设，强化大数据在“双招双引”领域的应用，积极探索“大数据+招商”、“互联网+招商”工作模式，达到数据寻商、数据引商、数据助商，实现招商引资工作系统化、专业化、精准化，促进招商工作转型升级发展。充分利用招商官方网站、微信公众号、抖音、APP等立体式招商引资平台做好我市发展规划、产业发展、政策措施、重点项目以及市情宣传推介。做好招商项目征集及网上发布，积极开展网络招商推介对接，通过网上洽谈、视频会议、在线签约等方式，大力开展“不见面招商”和“屏对屏招商”活动，确保与客商感情交流不隔断，确保项目不流失。建好“云端会客厅”，利用好“投资河南”云平台系统，建立高效顺畅的项目信息对接机制。

第五章 面向重点区域招引承接

（一）加强境外招引力度

放宽外资准入限制，完善境外招商网络。严格落实《中华人民共和国外商投资法》及其实施条例，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单制度。贯彻执行国家《鼓励外商投资产业目录（2019年版）》和相关政策法规，对于符合鼓励类条目的外资项目，帮助企业做好鼓励类项目确认及进口设备减免税相关工作。进一步扩大外商投资市场准入，支持外资更多投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业。加快推进服务业对外开放步伐，积极探索商贸物流、文化旅游、金融保险、教育培训、医疗养老等领域利用外资。通过并购、项目融资、转让经营权等方式，加快城市基础设施利用外资步伐。依托国家及河南省在欧美、日韩、东南亚、港澳台等国家和地区驻外经贸代表处或投资促进机构驻外联络处等机构平台，加强与当地政府部门、经贸机构和重点企业的联系，定期开展招商引资专题活动。加快境外重点国家和地区建立驻外经贸代表处或投资促进机构驻外联络处，提高境外招商引资的针对性。借力国家层面的多双边投资促进机制，依托我省与东盟、欧盟、日韩、港澳台等国家和地区经贸活动平台，举办我市与日本、韩国、泰国、新加坡、美国、德国、加拿大及港澳台等国家和地区线上线下招商洽谈活动。

加大利用外资力度，创新利用外资方式。按照深入推进开放型经济体制改革的要求，把利用外资作为对外开放和招商引资的

重点任务统筹推进，形成主要市领导带动招外资、分管领导全力推外资、有关部门合力促外资的良好格局。进一步加大境外招商引资活动力度，强化与驻华使领馆、外资中介机构、知名国际商协会、华人华侨组织、友好城市对接，每年组织若干次线上和 2-3 次由市领导带队或小分队出访的外资精准招商活动，引进一批世界 500 强及行业领军企业，推进促成一批外资在谈及合同项目，做好项目储备。鼓励外资通过合资合作、并购重组等方式参与国有企业混合所有制改革。鼓励外商投资企业以增资扩股和利润再投资等形式加大对我市投资力度。积极推动我市企业以跨国并购、境外上市、返程投资等方式引进国际高端要素。支持优势企业以优势资源、优质资产与跨国企业进行战略合作。鼓励有条件园区加强与发达国家及国内外资集聚地区创新要素对接，大力发展总部经济和研发中心，支持建立高新技术产业化基地和产业“孵化园”，促进创新成果转化。积极承接东部沿海地区加工贸易类外资企业向我市转移。

聚焦核心主导产业，强化重点国家/地区招引。聚焦汽车制造及零配件，强化对美国、德国、加拿大、法国、日本、韩国等重点国家招商引资。聚焦生物技术与制药，加强对美国、德国、英国、法国、韩国、新加坡等重点国家招商引资。聚焦农副产品加工，针对美国、德国、英国、法国等重点国家招商引资。围绕新材料新能源和高端化工，重点针对美国、德国、瑞士、日本、韩国等国家招商引资。围绕装备制造，强化对美国、德国、日本、韩国等国家招商引资。围绕纺织服装，加强对美国、英国、法国、

意大利、日本等重点国家招商引资。聚焦新能源及智能网联汽车，强化对美国、德国、日本、韩国等重点国家招商引资。围绕金融、商贸物流、文旅文创，加强对美国、英国、法国及港澳台等国家和地区招商引资。

（二）深化境内招引承接

积极对接郑州和郑州都市圈，加快郑开同城化。瞄准郑州电子信息、汽车、装备制造、农副产品加工、家居和品牌服装等优势产业以及现代物流、商务金融等服务业，积极承接郑州及都市圈的产业/居住外溢功能，推动产业链统筹布局、供应链融合发展、创新链一体共建，促进人才、资本、科技等要素加速集聚，建设全国重要的先进制造业基地。依托开封西部片区，加快集聚智能装备、新一代信息技术、数字经济等战略性新兴产业，推动全省及郑州科研院所、教育、医疗卫生等分支机构以及科技研发等功能在汴布局，抢抓国家技术转移郑州中心建设机遇，落地布局一批创新孵化中心和创新转移基地，加快科技成果在汴转移孵化。围绕产城融合示范区，积极对接郑州航空港经济综合实验区，加快开港经济区建设，招引承接临空经济、电子信息、高端制造等产业，打造具有全国影响力的产城融合示范区。以打造郑开同城化东部示范区为契机，采取“飞地产业园区”、“科创飞地”等模式，聚焦电子信息、智能制造、新能源、现代家居等产业领域及创新平台、高等院校、科研院所等科创资源，推动与郑州优势产业协同、衔接互补，积极对接融入郑州科技创新链条，积极承接郑州科研成果产业化转化。

积极对接国家重大区域发展战略,强化区域联动。对接京津冀协同发展战略,健全产业、技术、资本合作机制,积极承接高等及职业教育、科研院所、医疗、金融后台等北京非首都功能疏解。深化豫京合作,加强与在京央企合作,积极承接现代化工、新材料新能源、生物医药、节能环保等制造业。对接长三角一体化发展战略,向东面向苏沪浙等区域重点城市,融入中原—长三角经济走廊,搭建高水平务实合作平台,鼓励采取“飞地经济”、要素合作等模式,与东部省份共建产业转移合作园区,积极承接装备制造、绿色食品、纺织服装、数字经济、生物医药、金融服务、科技研发等产业。对接粤港澳大湾区,出台相关支持政策,加强与粤港澳在项目对接、投资拓展、信息交流、人才培养等方面交流合作,共同开拓国际市场,积极承接纺织服装、电子商务、电子信息、文化创意等重点产业。联合建设郑洛西高质量发展合作带,进一步对接国际规则标准,加快投资贸易便利化,吸引集聚全球优质要素,鼓励企业在郑洛西地区深化产业链合作,通过跨市域、跨省域的产业协作实现更高层次、更大地域范围内补链成群,充分发挥区域合作优势。深化豫鲁合作,加强与山东聊城、菏泽等毗邻地市联动发展,聚焦精细化工、高端装备、生物医药、现代家居、现代农业等领域,共建豫鲁产业转移示范区,协同共建黄河流域高质量发展示范区和全国省际毗邻地区协同发展样板。

第六章 构建高质量招引承接平台载体

（一）高水平建设中国（河南）自由贸易试验区开封片区

加快形成制度型开放新格局，对标最高标准、最好水平，深入推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化首创性、集成性、差别化改革探索，构建符合国际惯例、适应高水平对外开放的规则体系和制度框架，打造新时代制度型开放的规则引领区、国际对标区，建设更高水平开放型经济新体制。加快形成产业优化升级新格局，根据中国（河南）自贸试验区对开封的定位，结合开封市产业基础、产业资源优势，围绕服务贸易和货物贸易两条主线，着力发展平台经济、服务经济、创新经济和总部经济，打造“234”产业集群体系。“2”即突出打造文化产业和医疗旅游两大特色产业，“3”即着力发展高端装备及汽车零部件、战略性新兴产业、农副产品及食品加工三大高端制造业，“4”即加快培育现代物流、服务外包、金融服务、专业服务（涵盖国际贸易、跨境电商、科技服务、商务服务等）四大新兴服务业。加快形成枢纽和开放链接新格局，持续推进开放通道、枢纽和平台建设，畅通对外联系通道，提高内部联通水平，着力提升内外市场链接、内外双向辐射引领能力，将自贸区开封片区建设成为双向开放合作的桥头堡，在构建国内大循环的重要支点和确立国内国际双循环战略链接地位方面发挥先导作用。加快形成营商环境新格局，坚持需求导向、问题导向和效果导向，深化“放管服”改革，提升政务服务水平，推动有效市场和有为政府更好结合，

持续提升营商环境水平，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

（二）强化开发区主载体作用

提升开发区高质量发展水平，强化开发区的主阵地、主战场、主引擎功能。加快兰考经济技术开发区、杞县先进制造业开发区、通许高新技术产业开发、尉氏县先进制造业开发区、开封经济技术开发区、开封祥符区先进制造业开发区、开封汴东先进制造业开发区、开封精细化工开发区等省级产业集聚区规划修编，对主导产业再梳理再聚焦，优化空间范围和功能布局，因地制宜建设区中园。支持各园区重点发展 1-2 个主导产业，重点培育 1 个新兴产业。支持主导产业头部企业做大做强，吸引上下游企业集聚，培育一批具有产业链主导力的“链主”企业，提升产业链核心竞争力和全产业链掌控能力。落实“三线一单”生态环境分区管控要求，加大开发区大气、水、土壤环境污染防治力度，完善污水和固体废物处理设施，严控“两高一危”项目。聚焦放权赋能、简化优化审批、规范管理体制、建设市场化运营机制等方面的堵点难点，深化体制机制改革，增强开发区发展活力。全面推行“管委会（工委）+公司”“政区合一+公司”体制机制改革。开展“百园增效”行动，深入开展低效用地整治提升，加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”，推行标准地供应、弹性土地出让，明晰产业链图谱，开展专业化精准招商。

专栏七 开发区招引承接行动

兰考经济技术开发区集中招引承接现代家居、节能环保、智能装备等龙头企业。锚定“中国·兰考品牌家居产业基地”定位，打造家居、建材、家装、家电一体化融合发展的产业集群。依托格林美、中电建生物质

制气等企业，打造全国循环经济产业园区。保障富士康 5G 手机精密机构件、哈工大新材料、国电投新能源等项目建设，打造百亿级产业集群。

杞县先进制造业开发区集中招引承接农副产品加工、铝制品加工、单晶硅材料等龙头企业。加快筑美铝业、中杞铝业等建成投产，引进更多的铝型材企业，打造葛岗铝业小镇和全省乃至全国重要的铝材生产、精深加工和装备制造业基地。继续巩固大蒜产业，持续推动大蒜种植、储藏、加工、销售、研发完整产业链条建设。

通许高新技术产业开发区集中招引承接农副产品加工、家居建材、智能装备等龙头企业。围绕“六新”产业，瞄准长三角、粤港澳大湾区等重点区域，利用好菊花文化节、厦洽会、进博会等节会招商活动，实现一批产业契合度高、带动能力强的大项目、好项目落户，不断提高工业产品质量、品牌知名度和市场影响力。

尉氏县先进制造业开发区集中招引承接节能环保、生物医药、纤维复合材料等龙头企业。以三大主导产业延链补链强链扩链为主线，聚焦世界知名企业和国内行业龙头，按照“前期项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓投产、投产项目抓效益”的工作思路，着力在项目引进、落地、投产、达效上提升服务，推动高质量发展。

开封经济技术开发区集中招引承接装备制造、汽车及汽车零部件、农副产品加工、新一代信息技术等龙头企业。围绕功能定位、主导产业和龙头企业，聚焦跨国公司及合作伙伴开展产业链招商，依托奇瑞汽车、中联农机、益海嘉里、住友电工等企业，积极采取合作开发、企业并购、企业融资等多种方式吸引外资。

开封祥符区先进制造业开发区集中招引承接化工、农副产品加工、智能装备等龙头企业。引进一批链主型、引领型、总部型、研发型、上下游带动型项目，推进招商体系化、项目优质化、产业集群化。继续做强做大高端化工、农副产品加工两大百亿级产业，提质发展特色装备制造、现代家居两大特色产业，加快培育医药和医疗器械、新一代信息技术、新能

源、新材料四大战略新兴产业。

开封汴东先进制造业开发区集中招引承接储能碳新材料、智能装备等龙头企业。充分发挥主导产业和主要企业领军优势，制定并完善新材料储能产业招商图谱、负极材料招商图谱和朗瑞机械图谱，利用现有企业实现以商招商，强化与京津环渤海、长三角、粤港澳大湾区招商合作。

开封精细化工开发区集中招引承接精细化工、化工新材料等龙头企业。围绕精细化工、化工新材料主导产业和新型医药等战略新兴产业、新能源（氢）未来产业，加快推进东大环氧树脂、越博动力、清研新材料、锦佑环保等项目，打造具有核心创新力、带动力、竞争力的先进制造业集群，全力打造以高端化工为支撑的千亿级产业集群。

（三）加快开封综保区建设

积极推进综保区建设，构建外向型经济新机制、新平台、新载体，补齐对外开放平台短板。严格按照“高标准、严要求、快节奏、求实效”的工作要求，采取压茬推进、多措并举、大兵团作战的思路统筹规划，锁定任务节点、绘准战略图、排细行军路线，高质量、高标准、高效率推进综保区建设。充分发挥好自贸区“制度创新高地”和综保区“政策洼地”功能叠加优势，倾力将综保区打造成为国家“一带一路”重要保税节点、中部地区大宗外贸商品集疏新平台、河南对外开放产业发展集聚地、郑州大都市区物流枢纽的东部支撑。坚持“文化综保区、研发综保区、数字综保区、效率综保区”为目标，积极引进一批辐射带动强、产业关联度高、技术先进的产业项目，着力打造“文化艺术品展示交易、保税研发设计”两中心以及“汽车及零部件外贸产业、高端电子产品制造、农副产品加工、电子商务产业”四基地。成

立通关保障专班，为企业量身定制通关方案，主动作为，精准帮扶项目稳步推进。协助企业货物快速通关，推广“两步申报”通关模式，指导企业用好海关事务担保、减免税政策等红利，帮助企业顺利落户。充分发挥海关职能作用，助力全市营造高质量对外营商环境、持续深化“放管服”改革，推进改革任务落实，提升通关效率，节约企业成本，探索建立全天候便捷通关模式，实现7×24小时预约通关，不断压缩货物整体通关时间，持续优化跨境营商环境。

（四）培育乡村振兴产业平台

构建“政府、社会、行业企业、学校”四位一体的返乡创业孵化联动机制，搭建孵化物理平台、服务平台、交流平台、推广平台，为返乡入乡创业提供职业技能培训基础平台支撑。完善基础设施和服务配套，改造提升返乡创业产业园，为返乡创业企业提供发展空间。持续推进农民工返乡创业示范县、示范园、示范项目评选和示范建设，推动具备条件的返乡创业园创建国家农村创新创业园区。围绕特色农产品初加工和精深加工，支持有条件的地区建设乡镇特色工业园区，按照“粮头食尾”、“农头工尾”要求，引进农副产品加工及重大农业企业，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。

第七章 健全招引承接保障机制

（一）强化组织领导

市对外开放工作领导小组协调解决招商引资和承接产业转移重大举措、重大项目和重大问题等，认真落实稳外贸稳外资各项政策举措，不断增强招商引资工作实效，推动重点招商引资项目落地。各地党委、政府是招商引资和承接产业转移工作的责任主体，把招商引资和承接产业转移列入重要工作议程，形成主要负责同志亲自抓、分管负责同志牵头抓、各部门负责同志具体抓的工作格局。各地坚持市场化和比较优势原则，有针对性地引进、培育和发展相关产业，形成各具优势的产业体系。对重大招商项目实行市级领导分包、行业主管部门牵头、区县主体实施的工作机制；各地对重大招商项目实行一名包干领导、一个服务团队、一套行动方案的“三个一”工作法。

（二）加强统筹协调

商务、工业和信息化部门牵头统筹协调推进招商引资和承接产业转移工作，发展改革、科技、住房城乡建设、金融等部门立足各自优势开展行业招商，生态环境、自然资源、财政、人力资源社会保障等部门依法依规提供要素保障服务，统战、外办、工商联、侨联等部门用好合作关系平台和客商资源，合力推进招商引资和承接产业转移工作。各地围绕重点产业，研判形势趋势，出台政策措施，完善工作机制，谋划招商活动，狠抓项目服务，

促进项目落地，形成全市招商引资和承接产业转移“一盘棋”格局。

（三）开展督导激励

持续完善招商引资和承接产业转移考评激励机制。对全市招商引资和承接产业转移情况实行“周动态、月通报、季排名、年度考核”的督导问效机制。建立市招商信息发布平台，每周公布各地招商动态；每月通报各地招商引资和承接产业转移进展情况；每季度进行招商引资综合排名并公开发布；将招商引资和承接产业转移工作纳入市政府年度集中督查内容，对成绩突出的通报表扬并给予建设用地指标支持等激励，对工作不力的进行约谈。持续强化各地党委、政府第一责任人职责，提升各部门的目标导向、结果导向意识，严格按照节点完成工作任务，切实提高招商引资和承接产业重点工作的质量和效率。

（四）优化营商环境

全面落实国家《外商投资法实施条例》、《优化营商环境条例》、《政府投资条例》以及河南省和开封市《政府投资管理办法》、《优化营商环境条例》等，精准发力、持续推进，扎实推动优化营商环境各项任务落地见效，构建高效便捷的政务环境、公平公正的法治环境、公开透明的国际化环境、智慧活力的人才环境和诚实守信的信用环境，营造投资创业新氛围。

（五）激发招商活力

选派优秀年轻干部充实招商一线，鼓励干部到开放招商、承接产业转移主战场上去摔打，组织区县级负责同志及招商引资工

作人员赴京津冀地区、长三角地区、粤港澳大湾区等地挂职学习。树立鲜明的用人导向，把招商引资工作作为干部选拔任用工作的重要参考。加大重大招商引资项目、投资促进活动宣传力度，营造良好氛围。建立健全容错机制，对在招商引资和承接产业转移中出现失误的干部，按有关规定给予容错免责。

（六）加强要素保障

用足用活土地政策，超前争取和储备土地指标，提高土地投资强度和使用效益。推行“亩均论英雄”综合评价和“承诺制+标准地”改革，优先保障重大项目用地需求。做好“汴”地招才、“汴”地留才、“汴”地聚才、“汴”地出才的人才活市“四篇文章”，制定重点产业链紧缺人才清单，强化国内、国际一流科技领军人才和创新团队引进和培育。高质量推进“人人持证、技能开封”建设，强化校企合作、工学结合，保障人力资源供给。引导各类金融机构进一步创新服务理念，开发符合招商引资和承接产业转移项目特点的金融产品和业务模式，积极完善股权、债券、融资租赁、资产证券化、融资担保、信用保险等金融工具，推动项目与资金对接。强化差异化环保管控，严控“两高”项目盲目上马。